



BỘ TÀI CHÍNH

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: **4309**/BTC-NSNN
V/v thẩm định hồ sơ xây dựng, ban hành Nghị định của Chính phủ quy định việc thành lập và quy chế hoạt động của Quỹ bảo tồn di sản Huế

Hà Nội, ngày **13** tháng 5 năm 2022

Kính gửi: Bộ Tư pháp.

Thực hiện Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Quyết định số 2218/QĐ-TTg ngày 29/12/2021 của Thủ tướng Chính phủ về ban hành danh mục và phân công cơ quan chủ trì soạn thảo văn bản quy định chi tiết thi hành các nghị quyết được Quốc hội khóa XV thông qua tại Kỳ họp thứ 2, trong đó, giao Bộ Tài chính chủ trì xây dựng Nghị định của Chính phủ quy định việc thành lập và quy chế hoạt động của Quỹ bảo tồn di sản Huế và cho phép áp dụng trình tự, thủ tục rút gọn nhưng phải đảm bảo lấy ý kiến của các đối tượng chịu sự tác động trực tiếp của văn bản. Bộ Tài chính đã dự thảo hồ sơ xây dựng Nghị định và có Văn bản số 2218/BTC-NSNN ngày 08/3/2022 lấy ý kiến tham gia của các Bộ có liên quan, Ủy ban nhân dân tỉnh Thừa Thiên Huế và đăng tải ngay trên Cổng Thông tin điện tử Chính phủ, Cổng Thông tin điện tử Bộ Tài chính. Sau khi tổng hợp ý kiến của các Bộ, Ủy ban nhân dân tỉnh Thừa Thiên Huế và góp ý của công dân; Bộ Tài chính đã hoàn chỉnh dự thảo hồ sơ xây dựng, ban hành Nghị định của Chính phủ quy định việc thành lập và quy chế hoạt động của Quỹ bảo tồn di sản Huế. Bộ Tài chính đề nghị Bộ Tư pháp thẩm định hồ sơ xây dựng, ban hành Nghị định nêu trên theo trình tự, thủ tục rút gọn¹ và gửi về Bộ Tài chính trước ngày .../5/2022 để tổng hợp trình cấp có thẩm quyền.

Tài liệu kèm theo gồm: (1) Tờ trình Chính phủ xây dựng, ban hành Nghị định; (2) Dự thảo Nghị định của Chính phủ quy định việc thành lập và quy chế hoạt động của Quỹ bảo tồn di sản Huế; (3) Tổng hợp tiếp thu, giải trình ý kiến các Bộ, tỉnh Thừa Thiên Huế; (4) Văn bản tham gia ý kiến của các Bộ, Ủy ban nhân dân tỉnh Thừa Thiên Huế.

Bộ Tài chính rất mong nhận được sự quan tâm, phối hợp của Quý Bộ./

Nơi nhận:

- Như trên;
- Bộ trưởng (để b/c);
- VPCP (để b/c TTCP);
- UBND tỉnh Thừa Thiên Huế;
- STC tỉnh Thừa Thiên Huế;
- Lưu: VT, Vụ NSNN (6b).

KT. BỘ TRƯỞNG
THỨ TRƯỞNG



Võ Thành Hưng

¹ Theo Điều 148 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật

TỜ TRÌNH**Về dự thảo Nghị định quy định việc thành lập và quy chế hoạt động của
Quỹ bảo tồn di sản Huế**

Thực hiện Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật và ý kiến chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ tại Quyết định 2218/QĐ-TTg ngày 29 tháng 12 năm 2021 ban hành danh mục và phân công cơ quan chủ trì soạn thảo văn bản quy định chi tiết thi hành các nghị quyết được Quốc hội khóa XV thông qua tại Kỳ họp thứ 2, giao Bộ Tài chính chủ trì xây dựng Nghị định của Chính phủ quy định việc thành lập và quy chế hoạt động của Quỹ bảo tồn di sản Huế và cho phép áp dụng trình tự, thủ tục rút gọn nhưng phải đảm bảo lấy ý kiến của các đối tượng chịu sự tác động trực tiếp của văn bản.

Trên cơ sở đề nghị của Ủy ban nhân dân tỉnh Thừa Thiên Huế tại Văn bản số 364/UBND-TC ngày 11 tháng 01 năm 2022, Bộ Tài chính đã có Văn bản số 2218/BTC-NSNN ngày 08 tháng 3 năm 2022 xin ý kiến các Bộ và Ủy ban nhân dân tỉnh Thừa Thiên Huế hồ sơ xây dựng Nghị định quy định việc thành lập và quy chế hoạt động của Quỹ bảo tồn di sản Huế.

Tổng hợp ý kiến tham gia của Ủy ban nhân dân tỉnh Thừa Thiên Huế, các Bộ (Kế hoạch và Đầu tư, Xây dựng, Văn hóa Thể thao và Du lịch, Nội vụ và Tư pháp), Bộ Tài chính trình Chính phủ dự thảo Nghị định của Chính phủ quy định việc thành lập và quy chế hoạt động của Quỹ bảo tồn di sản Huế (sau đây gọi tắt là Nghị định), như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ ĐỊNH:**1. Thể chế hóa chủ trương, định hướng của Đảng, Quốc hội:**

Việc xây dựng Nghị định là cần thiết để thể chế hóa chủ trương, quan điểm của Đảng, chính sách của Nhà nước bao gồm:

- Kết luận số 48-KL/TW ngày 25 tháng 5 năm 2009 của Bộ Chính trị về xây dựng, phát triển tỉnh Thừa Thiên Huế; Nghị quyết số 54-NQ/TW ngày 10 tháng 12 năm 2019 của Bộ Chính trị về xây dựng và phát triển tỉnh Thừa Thiên Huế đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2050;

- Nghị quyết số 38/2021/QH15 ngày 13 tháng 11 năm 2021 của Quốc hội về thí điểm một số cơ chế, chính sách đặc thù phát triển tỉnh Thừa Thiên Huế.

- Luật ngân sách nhà nước năm 2015: Các nội dung quy định có liên quan đến việc thành lập, quản lý, sử dụng quỹ tài chính ngoài ngân sách nhà nước.

- Quyết định 2218/QĐ-TTg ngày 29 tháng 12 năm 2021 của Thủ tướng Chính phủ¹ giao Bộ Tài chính chủ trì xây dựng Nghị định của Chính phủ quy định việc thành lập và quy chế hoạt động của Quỹ Bảo tồn di sản Huế và cho phép áp dụng trình tự, thủ tục rút gọn.

2. Ban hành cơ chế, chính sách nhằm tạo điều kiện thuận lợi để tỉnh Thừa Thiên Huế bảo tồn và phát huy giá trị di sản cố đô và bản sắc văn hóa Huế:

Với vị thế là cố đô của đất nước, di sản văn hóa đã được UNESCO công nhận, việc bảo tồn, phát huy giá trị các di sản không chỉ là trách nhiệm, nghĩa vụ của tỉnh Thừa Thiên Huế mà còn là trách nhiệm, nghĩa vụ của các địa phương, nhân dân trong cả nước và bạn bè quốc tế. Để trùng tu, bảo tồn các công trình cố đô, cùng nhiều di sản cấp quốc gia và nhiều công trình đặc thù về văn hóa và cảnh quan thiên nhiên, ... đòi hỏi nguồn lực lớn; công tác quản lý dự án phức tạp, kéo dài, hoạt động quản lý tài chính phải có những đặc thù riêng.

Vì vậy, việc thành lập Quỹ bảo tồn di sản Huế không chỉ góp phần tạo cơ sở để thu hút thêm nguồn lực phục vụ cho công tác trùng tu các di tích trên địa bàn tỉnh Thừa Thiên Huế chưa được ngân sách nhà nước đầu tư hoặc đầu tư chưa đủ, mà còn giúp khắc phục được những vướng mắc trong quản lý tài chính nếu sử dụng thuần túy nguồn ngân sách nhà nước, qua đó góp phần bảo tồn và phát huy giá trị, phục vụ cho nhân dân trong và ngoài nước, thúc đẩy sự phát triển của tỉnh Thừa Thiên Huế.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG NGHỊ ĐỊNH

1. Mục đích:

Nghị định của Chính phủ được xây dựng nhằm triển khai Nghị quyết số 38/2021/QH15 ngày 13 tháng 11 năm 2021 của Quốc hội về thí điểm một số cơ chế, chính sách đặc thù phát triển tỉnh Thừa Thiên Huế.

2. Quan điểm:

Nghị định được xây dựng trên các quan điểm chỉ đạo, nguyên tắc sau đây:

(1) Bảo đảm tuân thủ quy định của Hiến pháp năm 2013 và tính thống nhất của pháp luật; phù hợp với Nghị quyết số 54-NQ/TW ngày 10 tháng 12 năm 2019 của Bộ Chính trị về xây dựng và phát triển tỉnh Thừa Thiên Huế đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2045; Nghị quyết số 38/2021/QH15 ngày 13 tháng 11 năm 2021 của Quốc hội về thí điểm một số cơ chế, chính sách đặc thù phát triển tỉnh Thừa Thiên Huế; Luật ngân sách nhà nước; phù hợp với các Công ước quốc tế về di sản văn hóa, phù hợp với các cam kết, điều ước quốc tế mà Việt Nam đã tham gia ký kết.

¹ Quyết định 2218/QĐ-TTg ngày 29 tháng 12 năm 2021 của Thủ tướng Chính phủ ban hành danh mục và phân công cơ quan chủ trì soạn thảo văn bản quy định chi tiết thi hành các nghị quyết được Quốc hội khóa XV thông qua tại Kỳ họp thứ 2.

(2) Đẩy mạnh phân cấp, tăng tính tự chủ, tăng trách nhiệm của chính quyền tỉnh Thừa Thiên Huế, đồng thời đảm bảo nhiệm vụ kiểm tra, giám sát của Chính phủ và các Bộ, ngành. Việc ban hành các chính sách phải được đồng thuận của người dân và doanh nghiệp; bảo đảm sự ổn định và tạo động lực cho sự phát triển kinh tế - xã hội của Tỉnh.

(3) Chính sách phải phù hợp với bối cảnh thực tiễn phát triển của địa phương, trên cơ sở huy động đa dạng các nguồn lực xã hội để tập trung phục vụ công tác trùng tu, bảo tồn và phát triển giá trị di sản văn hóa trên địa bàn tỉnh Thừa Thiên Huế.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ ĐỊNH

Căn cứ nhiệm vụ Thủ tướng Chính phủ giao tại Quyết định 2218/QĐ-TTg; Bộ Tài chính đã dự thảo Nghị định và gửi xin ý kiến tham gia của một số Bộ liên quan và tỉnh Thừa Thiên Huế; đăng tải lấy ý kiến rộng rãi trên Cổng Thông tin điện tử Chính phủ, Cổng Thông tin điện tử Bộ Tài chính. Sau khi tổng hợp ý kiến tham gia của một số Bộ liên quan², Ủy ban nhân dân tỉnh Thừa Thiên Huế³ và ý kiến thẩm định của Bộ Tư pháp (Báo cáo thẩm định số/BCTĐ-BTP ngày/...../2022); Bộ Tài chính hoàn chỉnh dự thảo Nghị định của Chính phủ về việc thành lập và quy chế hoạt động của Quỹ bảo tồn di sản Huế.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CỦA DỰ THẢO NGHỊ ĐỊNH

1. Bố cục

Dự thảo Nghị định gồm 12 Điều, cụ thể như sau:

- Điều 1. Phạm vi và đối tượng áp dụng
- Điều 2. Tên gọi và địa vị pháp lý
- Điều 3. Nhiệm vụ của Quỹ bảo tồn di sản Huế
- Điều 4. Bộ máy quản lý và điều hành
- Điều 5. Nguồn tài chính
- Điều 6. Nội dung chi
- Điều 7. Chế độ tài chính, kế toán và kiểm toán
- Điều 8. Báo cáo, phê duyệt quyết toán
- Điều 9. Thanh tra và giám sát hoạt động
- Điều 10. Trách nhiệm của các cơ quan
- Điều 11. Hiệu lực thi hành
- Điều 12. Tổ chức thực hiện

² Bộ Nội vụ tại Văn bản số 1089/BNV-TCBC ngày 22/3/2022; Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch tại Văn bản số 969/BVHTTDL-KHTC ngày 24/3/2022; Bộ Xây dựng tại Văn bản số 931/BXD-QHKT ngày 21/3/2022; Bộ Kế hoạch và Đầu tư tại Văn bản số 2245/BKHĐT-TCTT ngày 06/4/2022; Bộ Tư pháp tại Văn bản số 1100/BTP-PLDSKT ngày 08/4/2022.

³ Ủy ban nhân dân tỉnh Thừa Thiên Huế tại Văn bản số 2472/UBND-TC ngày 15/3/2022.

2. Về những nội dung cơ bản của dự thảo Nghị định:

2.1. Về địa vị pháp lý của Quỹ:

- Quỹ bảo tồn di sản Huế là Quỹ quốc gia do Chính phủ thành lập và giao cho Ủy ban nhân dân tỉnh Thừa Thiên Huế trực tiếp quản lý, nhằm huy động nguồn lực để đầu tư cho trùng tu, bảo tồn, phát triển giá trị di sản Huế và đầu tư cho các công trình, hạng mục chưa được ngân sách nhà nước bố trí kinh phí hoặc bố trí kinh phí chưa đủ.

- Quỹ bảo tồn di sản Huế hoạt động theo mô hình đơn vị sự nghiệp công lập; hoạt động không vì mục tiêu lợi nhuận.

- Quỹ bảo tồn di sản Huế có tư cách pháp nhân, con dấu riêng và được mở tài khoản tại Kho bạc Nhà nước để hoạt động theo quy định của pháp luật.

2.2. Về nhiệm vụ của Quỹ:

- Tiếp nhận, quản lý, sử dụng các nguồn tài chính của Quỹ theo quy định.

- Tài trợ cho các dự án, đầu tư cho trùng tu, bảo tồn, phát triển giá trị di sản Huế và đầu tư cho các công trình, hạng mục chưa được ngân sách nhà nước bố trí kinh phí hoặc bố trí kinh phí chưa đủ.

- Thực hiện chế độ báo cáo, kế toán theo quy định tại Nghị định này và các quy định của pháp luật liên quan.

- Chấp hành việc thanh tra, kiểm tra, kiểm toán của các cơ quan nhà nước có thẩm quyền theo quy định của pháp luật.

- Công bố công khai về quy chế hoạt động, kết quả hoạt động của Quỹ bảo tồn di sản Huế, báo cáo tình hình thực hiện quỹ theo quy định tại Nghị định này và quy định của pháp luật có liên quan.

- Các nhiệm vụ khác theo quy định của pháp luật.

2.3. Về bộ máy quản lý và điều hành:

- Bộ máy quản lý và điều hành của Quỹ hoạt động theo hình thức biệt phái hoặc kiêm nhiệm tham gia Hội đồng quản lý, Ban Kiểm soát và bộ máy điều hành nghiệp vụ.

- Quỹ bảo tồn di sản Huế được quản lý, điều hành theo Điều lệ tổ chức và hoạt động của Quỹ do Ủy ban nhân dân tỉnh Thừa Thiên Huế phê duyệt.

2.4. Về nguồn tài chính:

- Nguồn hỗ trợ từ ngân sách nhà nước của các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương (không bao gồm ngân sách của tỉnh Thừa Thiên Huế).

- Nguồn đóng góp, viện trợ và tài trợ từ các tổ chức, cá nhân trong và ngoài nước; bao gồm tự nguyện hoặc tài trợ có mục đích.

- Nguồn từ trích lập sau chênh lệch thu chi hàng năm của Quỹ.

- Các nguồn hợp pháp khác (nếu có).

2.5. Về nội dung chi:

- Thực hiện các công trình, hạng mục trùng tu, bảo tồn, phát triển giá trị di sản Huế do nhà nước quản lý và đầu tư cho các công trình, hạng mục chưa được ngân sách nhà nước bố trí kinh phí hoặc bố trí kinh phí chưa đủ.

- Thực hiện các công trình, hạng mục trùng tu, bảo tồn, phát triển giá trị di sản Huế không do nhà nước quản lý.

- Thực hiện các công trình, hạng mục trùng tu, bảo tồn, phát triển giá trị di sản Huế cụ thể theo yêu cầu của bên tài trợ.

- Kinh phí chi hoạt động của Quỹ được lồng ghép vào các nguồn kinh phí chi thường xuyên và chi sự nghiệp của các cơ quan đơn vị có liên quan.

V. Ý KIẾN THAM GIA CỦA CÁC BỘ, UBND TỈNH THỪA THIÊN HUẾ

Bộ Tài chính đã tiếp thu, giải trình các ý kiến tham gia của các Bộ liên quan, Ủy ban nhân dân tỉnh Thừa Thiên Huế (chi tiết theo Báo cáo tiếp thu, giải trình kèm theo), Bộ Tài chính trình Chính phủ một số nội dung chính như sau:

1. Về địa vị pháp lý của Quỹ:

Ý kiến tham gia (Bộ Kế hoạch và Đầu tư, Bộ Nội vụ): Đề nghị làm rõ Quỹ bảo tồn di sản Huế có phải là Quỹ tài chính nhà nước ngoài ngân sách không.

Bộ Tài chính xin giải trình như sau:

Theo quy định của Luật ngân sách nhà nước, tại khoản 19 Điều 4: “*Quỹ tài chính nhà nước ngoài ngân sách là quỹ do cơ quan có thẩm quyền quyết định thành lập, hoạt động độc lập với ngân sách nhà nước, nguồn thu, nhiệm vụ chi của quỹ để thực hiện các nhiệm vụ theo quy định của pháp luật.*”. Khoản 11 Điều 8 đã quy định “*Ngân sách nhà nước không hỗ trợ kinh phí hoạt động cho các quỹ tài chính nhà nước ngoài ngân sách. Trường hợp được ngân sách nhà nước hỗ trợ vốn điều lệ theo quy định của pháp luật thì phải phù hợp với khả năng của ngân sách nhà nước và chỉ thực hiện khi đáp ứng đủ các điều kiện sau: được thành lập và hoạt động theo đúng quy định của pháp luật; có khả năng tài chính độc lập; có nguồn thu, nhiệm vụ chi không trùng với nguồn thu, nhiệm vụ chi của ngân sách nhà nước.*”

Tại khoản 1, 2 Điều 5 Nghị quyết số 38/2021/QH15 ngày 13/11/2021 của Quốc hội về thí điểm một số cơ chế, chính sách đặc thù phát triển tỉnh Thừa Thiên Huế đã quy định “*Quỹ bảo tồn di sản Huế là Quỹ Quốc gia được Chính phủ thành lập và giao cho tỉnh Thừa Thiên Huế trực tiếp quản lý.*”

Quỹ bảo tồn di sản Huế được tiếp nhận từ nguồn ngân sách nhà nước của các tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương hỗ trợ, nguồn tài trợ của các tổ chức cá nhân trong và ngoài nước và các nguồn thu hợp pháp khác. Không sử dụng ngân sách của tỉnh Thừa Thiên Huế để hỗ trợ Quỹ. Nguồn thu của Quỹ chỉ dùng để đầu tư cho trùng tu, bảo tồn, phát triển giá trị di sản Huế và đầu tư cho các công trình, hạng mục chưa được ngân sách nhà nước đầu tư hoặc đầu tư chưa đủ”.

Vì vậy, căn cứ quy định tại Nghị quyết số 38/2021/QH15 của Quốc hội, Bộ Tài chính kiến nghị giữ nguyên dự thảo Nghị định xác định Quỹ bảo tồn di sản Huế là Quỹ Quốc gia được Chính phủ thành lập và giao cho tỉnh Thừa Thiên Huế trực tiếp quản lý theo đúng Nghị quyết số 38/2021/QH15.

2. Về mô hình hoạt động:

Ý kiến tham gia của Bộ Kế hoạch và Đầu tư: Để có căn cứ trình Chính phủ xem xét, quyết định, đề nghị Bộ Tài chính bổ sung đánh giá tại dự thảo Tờ trình về sự phù hợp và hiệu quả khi đề xuất mô hình hoạt động của Quỹ theo hình thức đơn vị sự nghiệp công lập.

Bộ Tài chính xin giải trình như sau:

Quỹ bảo tồn di sản Huế hoạt động không vì mục tiêu lợi nhuận, không có hoạt động kinh doanh tạo ra doanh thu và nhiệm vụ của Quỹ bảo tồn di sản Huế là khá tương đồng với nhiệm vụ của các đơn vị quản lý Nhà nước khi thực hiện trùng tu, bảo tồn và phát triển giá trị di sản Huế (chỉ khác nhau về nguồn vốn sử dụng) nên việc xây dựng mô hình tổ chức hoạt động của Quỹ theo quy định áp dụng đối với đơn vị sự nghiệp công lập là phù hợp, tương tự với quy định về mô hình tổ chức hoạt động của Quỹ phát triển đất theo Quyết định số 40/2010/QĐ-TTg ngày 12/05/2010 của Thủ tướng Chính phủ về việc ban hành quy chế mẫu về quản lý, sử dụng Quỹ phát triển đất. Vì vậy, Bộ Tài chính kiến nghị giữ nguyên như dự thảo Nghị định.

3. Về bộ máy quản lý, điều hành của Quỹ:

(i) Ý kiến tham gia (Bộ Nội vụ, Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch, Bộ Tư pháp, Bộ Kế hoạch và Đầu tư): Đề nghị quy định rõ cơ cấu, tổ chức của Quỹ; tiêu chuẩn, điều kiện, chức năng, nhiệm vụ của các chức danh thuộc Quỹ; thẩm quyền bổ nhiệm các chức danh thuộc Quỹ... Trường hợp giao Ủy ban nhân dân ban hành điều lệ hoạt động của Quỹ thì cần xác định những nội dung cơ bản của Điều lệ, làm cơ sở để Ủy ban nhân dân ban hành.

Bộ Tài chính xin giải trình như sau:

- Theo quy định tại Điều 13 Luật tổ chức chính quyền địa phương: *“Căn cứ vào yêu cầu công tác, khả năng thực hiện và điều kiện, tình hình cụ thể của địa phương, cơ quan nhà nước ở trung ương và địa phương được quyền phân cấp cho chính quyền địa phương hoặc cơ quan nhà nước cấp dưới thực hiện một cách liên tục, thường xuyên một hoặc một số nhiệm vụ, quyền hạn thuộc thẩm quyền của mình, trừ trường hợp pháp luật có quy định khác.*

Việc phân cấp phải bảo đảm các nguyên tắc quy định tại khoản 2 Điều 11 của Luật này và phải được quy định trong văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước phân cấp, trong đó xác định rõ nhiệm vụ, quyền hạn phân cấp cho chính quyền địa phương hoặc cơ quan nhà nước cấp dưới, trách nhiệm của cơ quan nhà nước phân cấp và cơ quan nhà nước được phân cấp.”

Mặt khác, Quỹ bảo tồn di sản Huế là Quỹ do Chính phủ thành lập, tuy nhiên giao cho Ủy ban nhân dân tỉnh Thừa Thiên Huế trực tiếp quản lý. Như

vậy, Quỹ hoạt động như là cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh Thừa Thiên Huế.

Theo quy định tại khoản 13 Điều 1 Nghị định số 107/2020/NĐ-CP ngày 14/9/2020 của Chính phủ về sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 24/2014/NĐ-CP ngày 04/4/2014 của Chính phủ quy định tổ chức các cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương: *“UBND cấp tỉnh quyết định thành lập, tổ chức lại, giải thể đơn vị sự nghiệp công lập thuộc sở theo quy định của pháp luật, bảo đảm phù hợp với quy hoạch mạng lưới các đơn vị sự nghiệp công lập theo ngành, lĩnh vực được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt, hướng dẫn của bộ quản lý ngành, lĩnh vực và Bộ Nội vụ.”*

Việc quy định tại khoản 2 Điều 4 dự thảo Nghị định: *“Quỹ bảo tồn di sản Huế được quản lý, điều hành theo Điều lệ tổ chức và hoạt động của Quỹ do Ủy ban nhân dân tỉnh Thừa Thiên Huế phê duyệt”* là phù hợp với thẩm quyền của Ủy ban nhân dân tỉnh Thừa Thiên Huế quy định tại Luật tổ chức chính quyền địa phương, Nghị định số 107/2020/NĐ-CP và tạo sự chủ động cho tỉnh Thừa Thiên Huế, phù hợp với tình hình thực tế tại địa phương. Vì vậy, Bộ Tài chính kiến nghị giữ nguyên như dự thảo Nghị định.

(ii) Ý kiến tham gia của Bộ Kế hoạch và Đầu tư: Đề nghị thuyết minh sự phù hợp, tính hiệu quả tại dự thảo Tờ trình đối với quy định về nhân sự theo hình thức biệt phái hoặc kiêm nhiệm được quy định tại khoản 1 Điều 4 dự thảo Nghị định

Bộ Tài chính xin giải trình như sau:

Theo quy định của Nghị quyết số 19-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Hội nghị lần thứ sáu Ban chấp hành Trung ương khóa XII về tiếp tục đổi mới hệ thống tổ chức và quản lý, nâng cao chất lượng và hiệu quả hoạt động của các đơn vị sự nghiệp công lập: *“Đổi mới căn bản, toàn diện và đồng bộ hệ thống các đơn vị sự nghiệp công lập, bảo đảm tinh gọn, có cơ cấu hợp lý, có năng lực tự chủ, quản trị tiên tiến, hoạt động hiệu lực, hiệu quả; giữ vai trò chủ đạo, then chốt trong thị trường dịch vụ sự nghiệp công; cung ứng dịch vụ sự nghiệp công cơ bản, thiết yếu có chất lượng ngày càng cao. Giảm mạnh đầu mối, khắc phục tình trạng manh mún, dàn trải và trùng lặp; tinh giản biên chế gắn với cơ cấu lại, nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ, viên chức”*.

Vì vậy, Bộ Tài chính kiến nghị quy định bộ máy quản lý và điều hành của Quỹ hoạt động theo hình thức biệt phái hoặc kiêm nhiệm, không phát sinh tăng thêm biên chế đảm bảo đúng định hướng của Nghị quyết số 19-NQ/TW.

4. Về nguồn tài chính:

(i) Ý kiến tham gia của Bộ Nội vụ: Đề nghị xác định rõ nguồn hỗ trợ từ ngân sách nhà nước của các tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương (không bao gồm ngân sách của tỉnh Thừa Thiên Huế) và nguồn đóng góp, viện trợ và tài trợ từ các tổ chức, cá nhân trong và ngoài nước, nguồn thu lãi từ tiền gửi,... để xác định cơ chế quản lý tài chính của Quỹ cho phù hợp với quy định của Luật ngân sách nhà nước và các quy định về tài chính có liên quan.

Bộ Tài chính xin giải trình như sau:

Tại khoản 2, 3 Điều 5 Nghị quyết số 38/2021/QH15 quy định:

“2. Quỹ bảo tồn di sản Huế được tiếp nhận từ nguồn NSNN của các tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương hỗ trợ, nguồn tài trợ của các tổ chức cá nhân trong và ngoài nước và các nguồn thu hợp pháp khác. Không sử dụng ngân sách của tỉnh Thừa Thiên Huế để hỗ trợ Quỹ ...

3. Các tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương được sử dụng NSDP để hỗ trợ cho Quỹ bảo tồn di sản Huế thực hiện trùng tu, bảo tồn và phát huy giá trị di sản Huế”.

Việc quy định nguồn tài chính tại Điều 5 đã đảm bảo theo đúng Nghị quyết số 38/2021/QH15 của Quốc hội. Vì vậy, Bộ Tài chính kiến nghị giữ nguyên dự thảo Nghị định.

(ii) Ý kiến tham gia (Bộ Tư pháp, Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch): Đề nghị bổ sung quy định Quỹ mở tài khoản tại ngân hàng thương mại hoạt động hợp pháp tại Việt Nam để tạo thuận lợi cho hoạt động của Quỹ, phù hợp với quy định Quỹ có nguồn thu từ tài khoản tiền gửi tại khoản 3 Điều 5 dự thảo Nghị định.

Bộ Tài chính xin giải trình như sau:

Theo quy định tại khoản 1 Điều 23 Nghị định số 60/2021/NĐ-CP ngày 21/6/2021 của Chính phủ quy định cơ chế tự chủ tài chính của đơn vị sự nghiệp công lập: *“Đơn vị sự nghiệp công được mở tài khoản tại ngân hàng thương mại đối với các khoản thu từ hoạt động sự nghiệp, hoạt động kinh doanh, dịch vụ.”*

Dự thảo Nghị định quy định Quỹ bảo tồn di sản Huế hoạt động theo mô hình đơn vị sự nghiệp công lập; hoạt động không vì mục tiêu lợi nhuận; vì vậy, không có các khoản thu từ hoạt động sự nghiệp, hoạt động kinh doanh, dịch vụ; nên không được mở tài khoản tại ngân hàng thương mại. Vì vậy, Bộ Tài chính kiến nghị bỏ nội dung nguồn tài chính của Quỹ từ thu từ lãi tiền gửi tại khoản 3 Điều 5 dự thảo Nghị định.

5. Về nội dung chi:

Ý kiến tham gia (Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch, Bộ Kế hoạch và Đầu tư, Bộ Tư pháp): Đề nghị quy định chi tiết nội dung chi và điều chỉnh cụm từ *“đầu tư cho trùng tu, bảo tồn, phát triển giá trị di sản Huế...”* thành *“đầu tư cho tu bổ, tôn tạo, phát huy giá trị di sản văn hóa Huế và đầu tư cho các công trình, hạng mục chưa được ngân sách nhà nước bố trí đủ kinh phí hoặc bố trí chưa đủ kinh phí tu bổ, tôn tạo, phát huy giá trị”*.

Bộ Tài chính xin giải trình như sau:

Tại Điều 6 dự thảo Nghị định quy định nội dung chi:

“1. Thực hiện các công trình, hạng mục trùng tu, bảo tồn, phát triển giá trị di sản Huế do nhà nước quản lý và đầu tư cho các công trình, hạng mục chưa được ngân sách nhà nước bố trí kinh phí hoặc bố trí kinh phí chưa đủ.

2. Thực hiện các công trình, hạng mục trùng tu, bảo tồn, phát triển giá trị di sản Huế không do nhà nước quản lý.

3. Thực hiện các công trình, hạng mục trùng tu, bảo tồn, phát triển giá trị di sản Huế cụ thể theo yêu cầu của bên tài trợ."

Tại Điều 5 Nghị quyết số 38/2021/QH15 ngày 13/11/2021 của Quốc hội về thí điểm một số cơ chế, chính sách đặc thù phát triển tỉnh Thừa Thiên Huế, Quốc hội đã quy định: "Nguồn thu của Quỹ chỉ dùng để đầu tư cho trùng tu, bảo tồn, phát triển giá trị di sản Huế ...".

Vì vậy, nội dung chi tại khoản 1, 2, 3 Điều 6 trong dự thảo Nghị định đã theo đúng Nghị quyết số 38/2021/QH15 của Quốc hội. Vì vậy, kiến nghị giữ nguyên như dự thảo.

6. Về chế độ tài chính, báo cáo phê duyệt dự toán, quyết toán:

Ý kiến tham gia của Bộ Kế hoạch và Đầu tư: Đề nghị bổ sung quy trình tổng hợp, thứ tự ưu tiên các hạng mục công trình, dự án có nhu cầu sử dụng vốn, lập kế hoạch phân bổ vốn hàng năm, quy trình lập, thẩm định, quyết định danh mục công trình, dự án sử dụng vốn và nguyên tắc hỗ trợ, cách thức hỗ trợ, tiếp nhận hỗ trợ và thủ tục thanh quyết toán khoản hỗ trợ cho Quỹ từ nguồn vốn ngân sách của các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương.

Bộ Tài chính xin giải trình như sau:

Tại Điều 8 dự thảo Nghị định quy định đã quy định đầy đủ về chế độ báo dự toán và quyết toán của Quỹ. Việc tổng hợp, thứ tự ưu tiên các hạng mục công trình, dự án có nhu cầu sử dụng vốn, lập kế hoạch phân bổ vốn hàng năm, quy trình lập, thẩm định, quyết định danh mục công trình, dự án sử dụng vốn thuộc thẩm quyền của địa phương. Vì vậy, Bộ Tài chính kiến nghị giữ nguyên dự thảo Nghị định.

VI. Ý KIẾN THẨM ĐỊNH CỦA BỘ TƯ PHÁP (sẽ bổ sung sau)

VII. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC THỰC HIỆN NGHỊ ĐỊNH

Sau khi Nghị định được ban hành, một số khoản kinh phí được sử dụng từ ngân sách nhà nước để tổ chức thực hiện, cụ thể:

- Tuyên truyền, phổ biến nội dung của Nghị định: chi phí in ấn tài liệu, hợp đồng với phương tiện thông tin đại chúng,...

- Chi phí phục vụ việc theo dõi, sơ kết, tổng kết, đánh giá tình hình thực hiện Nghị định theo thời gian định kỳ hoặc đột xuất.

Chi phí tuyên truyền, phổ biến nội dung của Nghị định, chi phí phục vụ việc theo dõi, sơ kết, tổng kết, đánh giá tình hình thực hiện Nghị định phát sinh không lớn và có thể lồng ghép vào chi phí hoạt động của các cơ quan đơn vị. Vì vậy, việc đảm bảo nguồn lực để thực hiện Nghị định là khả thi.

Trên đây là những nội dung xây dựng, ban hành Nghị định quy định việc thành lập và quy chế hoạt động của Quỹ Bảo tồn di sản Huế. Xin gửi kèm theo

Tờ trình này các tài liệu:

(1) Dự thảo Nghị định quy định việc thành lập và quy chế hoạt động của Quỹ Bảo tồn di sản Huế;

(2) Tổng hợp tiếp thu, giải trình ý kiến các Bộ, Ủy ban nhân dân tỉnh Thừa Thiên Huế và góp ý của công dân, tổ chức qua Công TTĐT Chính phủ;

(3) Văn bản tham gia ý kiến của các Bộ, Ủy ban nhân dân tỉnh Thừa Thiên Huế và góp ý của công dân, tổ chức qua Công TTĐT Chính phủ.

Bộ Tài chính kính trình Chính phủ xem xét, quyết định./✓

Nơi nhận:

- Như trên;
- VPCP;
- Các Bộ: KH&ĐT, NV, VH TT&DL, TP, XD;
- UBND tỉnh Thừa Thiên Huế;
- Các Vụ: PC, ĐT, HCSN, TCNH;
- Cục KTKT, KBNN;
- Lưu: VT, NSNN (5b).

BỘ TRƯỞNG



HỘ ĐỨC PHÓC

CHÍNH PHỦ

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM

Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số:/2022/NĐ-CP

Hà Nội, ngày tháng ... năm 2022

DỰ THẢO

NGHỊ ĐỊNH

Việc thành lập và quy chế hoạt động của Quỹ bảo tồn di sản Huế

Căn cứ Luật tổ chức Chính phủ ngày 19 tháng 6 năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật tổ chức Chính phủ và Luật tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;

Căn cứ Luật ngân sách nhà nước ngày 25 tháng 6 năm 2015;

Căn cứ Luật di sản văn hóa ngày 29 tháng 6 năm 2001; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật di sản văn hóa ngày 18 tháng 6 năm 2009;

Căn cứ Luật đầu tư công ngày 13 tháng 6 năm 2019;

Căn cứ Nghị quyết số 38/2021/QH15 ngày 13 tháng 11 năm 2021 của Quốc hội về thi điểm một số cơ chế, chính sách đặc thù phát triển tỉnh Thừa Thiên Huế;

Theo đề nghị của Bộ trưởng Bộ Tài chính;

Chính phủ ban hành Nghị định quy định về thành lập và quy chế hoạt động của Quỹ bảo tồn di sản Huế.

Chương I

QUY ĐỊNH CHUNG

Điều 1. Phạm vi và đối tượng áp dụng

1. Nghị định này quy định về thành lập và quy chế hoạt động của Quỹ bảo tồn di sản Huế.

2. Nghị định này áp dụng đối với Ủy ban nhân dân tỉnh Thừa Thiên Huế, Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương có hỗ trợ nguồn tài chính cho Quỹ và các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan đến thành lập và hoạt động Quỹ bảo tồn di sản Huế.

Điều 2. Tên gọi và địa vị pháp lý

1. Tên gọi: Quỹ bảo tồn di sản Huế.
2. Quỹ bảo tồn di sản Huế là Quỹ quốc gia do Chính phủ thành lập và giao cho Ủy ban nhân dân tỉnh Thừa Thiên Huế trực tiếp quản lý, nhằm huy động nguồn lực để đầu tư cho trùng tu, bảo tồn, phát triển giá trị di sản Huế và đầu tư cho các công trình, hạng mục chưa được ngân sách nhà nước bố trí kinh phí hoặc bố trí kinh phí chưa đủ.
3. Quỹ bảo tồn di sản Huế hoạt động theo mô hình đơn vị sự nghiệp công lập; hoạt động không vì mục tiêu lợi nhuận.
4. Quỹ bảo tồn di sản Huế có tư cách pháp nhân, con dấu riêng và được mở tài khoản tại Kho bạc Nhà nước để hoạt động theo quy định của pháp luật.

Điều 3. Nhiệm vụ của Quỹ bảo tồn di sản Huế

1. Tiếp nhận, quản lý, sử dụng các nguồn tài chính của Quỹ theo quy định.
2. Tài trợ cho các dự án, đầu tư cho trùng tu, bảo tồn, phát triển giá trị di sản Huế và đầu tư cho các công trình, hạng mục chưa được ngân sách nhà nước bố trí kinh phí hoặc bố trí kinh phí chưa đủ.
3. Thực hiện chế độ báo cáo, kế toán theo quy định tại Nghị định này và các quy định của pháp luật liên quan.
4. Chấp hành việc thanh tra, kiểm tra, kiểm toán của các cơ quan nhà nước có thẩm quyền theo quy định của pháp luật.
5. Công bố công khai về quy chế hoạt động, kết quả hoạt động của Quỹ bảo tồn di sản Huế, báo cáo tình hình thực hiện quỹ theo quy định tại Nghị định này và quy định của pháp luật có liên quan.
6. Các nhiệm vụ khác theo quy định của pháp luật.

Điều 4. Bộ máy quản lý và điều hành

1. Bộ máy quản lý và điều hành của Quỹ hoạt động theo hình thức biệt phái hoặc kiêm nhiệm tham gia Hội đồng quản lý, Ban Kiểm soát và bộ máy điều hành nghiệp vụ.
2. Quỹ bảo tồn di sản Huế được quản lý, điều hành theo Điều lệ tổ chức và hoạt động của Quỹ do Ủy ban nhân dân tỉnh Thừa Thiên Huế phê duyệt.

Điều 5. Nguồn tài chính

1. Nguồn hỗ trợ từ ngân sách nhà nước của các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương (không bao gồm ngân sách của tỉnh Thừa Thiên Huế).
2. Nguồn đóng góp, viện trợ và tài trợ từ các tổ chức, cá nhân trong và ngoài nước; bao gồm tự nguyện hoặc tài trợ có mục đích.
3. Nguồn từ trích lập sau chênh lệch thu chi hàng năm của Quỹ.

4. Các nguồn hợp pháp khác (nếu có).

Điều 6. Nội dung chi

1. Thực hiện các công trình, hạng mục trùng tu, bảo tồn, phát triển giá trị di sản Huế do nhà nước quản lý và đầu tư cho các công trình, hạng mục chưa được ngân sách nhà nước bố trí kinh phí hoặc bố trí kinh phí chưa đủ.

2. Thực hiện các công trình, hạng mục trùng tu, bảo tồn, phát triển giá trị di sản Huế không do nhà nước quản lý.

3. Thực hiện các công trình, hạng mục trùng tu, bảo tồn, phát triển giá trị di sản Huế cụ thể theo yêu cầu của bên tài trợ.

4. Kinh phí chi hoạt động của Quỹ được lồng ghép vào các nguồn kinh phí chi thường xuyên và chi sự nghiệp của các cơ quan đơn vị có liên quan.

Điều 7. Chế độ tài chính, kế toán và kiểm toán

1. Chế độ tài chính:

a) Hàng năm, cơ quan quản lý Quỹ lập kế hoạch tài chính gồm: kế hoạch hoạt động, kế hoạch thu, kế hoạch chi tài chính gửi Sở Tài chính, Sở Văn hóa và Thể thao đề trình Ủy ban nhân dân tỉnh Thừa Thiên Huế quyết định.

b) Hàng năm, cơ quan quản lý Quỹ lập báo cáo tài chính, báo cáo quyết toán theo quy định của pháp luật về tài chính, kế toán.

c) Tồn dư Quỹ cuối năm trước được chuyển sang năm sau.

2. Chế độ kế toán, kiểm toán, quản lý tài sản và công khai tài chính:

a) Thực hiện công tác hạch toán, kế toán theo quy định của pháp luật;

b) Thực hiện quản lý, sử dụng tài sản theo quy định của pháp luật;

c) Thực hiện kiểm toán độc lập báo cáo tài chính.

Điều 8. Báo cáo, phê duyệt dự toán, quyết toán

1. Hàng năm, vào thời điểm yêu cầu xây dựng dự toán ngân sách theo quy định, cơ quan quản lý Quỹ có trách nhiệm báo cáo đánh giá tình hình thu, chi của Quỹ năm hiện hành và dự kiến thu, chi của Quỹ năm dự toán, gửi Sở Tài chính tổng hợp, báo cáo Ủy ban nhân dân tỉnh đề trình Hội đồng nhân dân tỉnh Thừa Thiên Huế xem xét theo quy định của Luật ngân sách nhà nước.

2. Hàng năm, Ủy ban nhân dân tỉnh Thừa Thiên Huế báo cáo Bộ Tài chính tình hình thực hiện kế hoạch tài chính năm hiện hành, kế hoạch tài chính năm sau và quyết toán thu, chi quỹ để báo cáo Chính phủ cùng với báo cáo dự toán và quyết toán ngân sách nhà nước.

3. Việc sử dụng từ Quỹ bảo tồn di sản Huế để thực hiện các nhiệm vụ chi theo quy định tại Điều 6 Nghị định này được quyết toán như sau:

a) Đối với các nhiệm vụ chi sử dụng một phần hoặc toàn bộ nguồn vốn có nguồn gốc ngân sách nhà nước được quyết toán theo quy định hiện hành của pháp luật về xây dựng, đầu tư công và ngân sách nhà nước.

b) Đối với các nhiệm vụ chi sử dụng nguồn vốn từ Quỹ không có nguồn gốc ngân sách nhà nước quyết toán theo quy định hiện hành của pháp luật về đầu tư, xây dựng và theo yêu cầu của nhà tài trợ (nếu có).

4. Kết thúc năm, cơ quan quản lý Quỹ có trách nhiệm báo cáo quyết toán thu, chi của Quỹ gửi Sở Tài chính, Sở Văn hóa và Thể thao để trình Ủy ban nhân dân tỉnh Thừa Thiên Huế trong quý I năm sau. Ủy ban nhân dân tỉnh Thừa Thiên Huế chỉ đạo, tổ chức thẩm tra, phê duyệt quyết toán Quỹ theo quy định hiện hành.

5. Đối với nguồn thu, chi của Quỹ có nguồn gốc từ ngân sách nhà nước, kết thúc năm, cơ quan quản lý Quỹ có trách nhiệm báo cáo quyết toán gửi cơ quan tài chính tỉnh Thừa Thiên Huế để thực hiện ghi thu, ghi chi vào ngân sách nhà nước và tổng hợp vào quyết toán ngân sách tỉnh Thừa Thiên Huế theo quy định hiện hành.

Điều 9. Thanh tra và giám sát hoạt động

1. Quỹ chịu sự kiểm tra, thanh tra, kiểm toán của các cơ quan nhà nước theo quy định của pháp luật.

2. Ủy ban nhân dân tỉnh Thừa Thiên Huế chỉ đạo kiểm tra, giám sát hoạt động của Quỹ theo quy định của pháp luật.

Chương II

TRÁCH NHIỆM CỦA CÁC CƠ QUAN LIÊN QUAN VÀ TỔ CHỨC THỰC HIỆN

Điều 10. Trách nhiệm của các cơ quan

1. Bộ Tài chính có trách nhiệm phối hợp với Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch, các Bộ, ngành có liên quan và Ủy ban nhân dân tỉnh Thừa Thiên Huế kiểm tra, giám sát tình hình thực hiện Nghị định này.

2. Ủy ban nhân dân tỉnh Thừa Thiên Huế có trách nhiệm:

a) Quản lý Quỹ bảo tồn di sản Huế theo quy định tại Nghị định này và các văn bản pháp luật có liên quan.

b) Phê duyệt Điều lệ tổ chức và hoạt động của Quỹ bảo tồn di sản Huế.

c) Tổ chức huy động hỗ trợ từ ngân sách nhà nước của các tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương, huy động hỗ trợ, tài trợ, đóng góp của các cơ quan, tổ chức, cá nhân trong nước và nước ngoài cho Quỹ.

d) Chủ trì, phối hợp với Bộ Tài chính và các Bộ, cơ quan ngang bộ, cơ quan thuộc Chính phủ liên quan kiểm tra, giám sát tình hình thực hiện Nghị định này.

d) Quản lý, giám sát các hoạt động của Quỹ bảo tồn di sản Huế.

e) Tổ chức thanh tra, kiểm tra thường xuyên và đột xuất về việc chấp hành công tác xây dựng kế hoạch thu, chi và quản lý sử dụng Quỹ theo đúng quy định của pháp luật.

g) Chỉ đạo việc công khai thông tin về Quỹ theo quy định của Nghị định này và các quy định của pháp luật liên quan.

Điều 11. Hiệu lực thi hành

Nghị định này có hiệu lực thi hành từ ngày ... tháng ... năm 2022.

Điều 12. Tổ chức thực hiện

Bộ trưởng, Thủ trưởng cơ quan ngang bộ, Thủ trưởng cơ quan thuộc Chính phủ, Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Thừa Thiên Huế và các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan chịu trách nhiệm thi hành Nghị định này./.

Nơi nhận:

- Ban Bí thư Trung ương Đảng;
- Thủ tướng, các Phó Thủ tướng Chính phủ;
- Các bộ, cơ quan ngang bộ, cơ quan thuộc Chính phủ;
- HĐND, UBND các tỉnh, TP trực thuộc trung ương;
- Văn phòng Trung ương và các Ban của Đảng;
- Văn phòng Tổng Bí thư;
- Văn phòng Chủ tịch nước;
- Hội đồng Dân tộc và các Ủy ban Quốc hội;
- Văn phòng Quốc hội;
- Tòa án nhân dân tối cao;
- Viện kiểm sát nhân dân tối cao;
- Kiểm toán nhà nước;
- Ủy ban Giám sát tài chính Quốc gia;
- Ngân hàng Chính sách xã hội;
- Ngân hàng Phát triển Việt Nam;
- Ủy ban trung ương Mặt trận Tổ quốc Việt Nam;
- Cơ quan trung ương của các đoàn thể;
- VPCP: BTCN, các PCN, Trợ lý TTg, TGĐ Công TTĐT, các Vụ, Cục, đơn vị trực thuộc, Công báo;
- Lưu: VT.

**TM. CHÍNH PHỦ
THỦ TƯỚNG**

Phạm Minh Chính

BÁO CÁO TIẾP THU, GIẢI TRÌNH CỦA BỘ TÀI CHÍNH ĐỐI VỚI Ý KIẾN THAM GIA XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ ĐỊNH CỦA CHÍNH PHỦ QUY ĐỊNH VIỆC THÀNH LẬP VÀ QUY CHẾ HOẠT ĐỘNG CỦA QUỸ BẢO TỒN DI SẢN HUẾ

(Kèm theo Công văn số/BTC-NSNN ngày/...../2022)

STT	Nội dung dự thảo khi lấy ý kiến tham gia	Nội dung ý kiến tham gia của các cơ quan, địa phương	Tiếp thu, giải trình của Bộ Tài chính
1	<p>Về căn cứ pháp lý</p>	<p>Ý kiến của Bộ VH,TT&DL: Đề nghị bổ sung Nghị định số 109/2017/NĐ-CP ngày 21/9/2017 của Chính phủ quy định về bảo vệ và quản lý di sản văn hóa và thiên nhiên thế giới ở Việt Nam</p> <p>Ý kiến của Bộ KH&ĐT:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Đề nghị bổ sung Nghị quyết số 54-NQ/TW ngày 10/12/2019 của Bộ Chính trị về xây dựng và phát triển tinh Thừa Thiên Huế đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2050 là một trong các căn cứ ban hành Nghị định. - Tại khoản 3 Điều 8 của dự thảo Nghị định có quy định các công trình, dự án sử dụng nguồn vốn của Quỹ bảo tồn di sản Huế (Quỹ) được quyết toán theo quy định của Luật Ngân sách nhà nước, Luật Đầu tư công và pháp luật có liên quan. Do vậy đề nghị bổ sung tại mục căn cứ ban hành Nghị định là Luật Đầu tư công ngày 13/6/2019. 	<p>- Theo quy định tại khoản 1 Điều 61 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật: "<i>Căn cứ ban hành văn bản là văn bản quy phạm pháp luật có hiệu lực pháp lý cao hơn đang có hiệu lực hoặc đã được công bố hoặc kỳ ban hành chưa có hiệu lực nhưng phải có hiệu lực trước hoặc cùng thời điểm với văn bản được ban hành. Căn cứ ban hành văn bản bao gồm văn bản quy phạm pháp luật quy định thẩm quyền, chức năng của cơ quan ban hành văn bản đó và văn bản quy phạm pháp luật có hiệu lực pháp lý cao hơn quy định nội dung, cơ sở để ban hành văn bản.</i>"</p> <p>Căn cứ quy định tại Điều 4 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật và khoản 1 Điều 1 Luật sửa đổi, bổ sung một số Điều của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Nghị quyết số 54-NQ/TW ngày 10/12/2019 của Bộ Chính trị không phải là văn bản quy phạm pháp luật; vì vậy, Bộ Tài chính không đưa Nghị quyết số 54-NQ/TW ngày 10/12/2019 của Bộ Chính trị vào căn cứ ban hành Nghị định.</p> <p>Nghị định số 109/2017/NĐ-CP ngày 21/9/2017 của Chính phủ không có hiệu lực pháp lý cao hơn Nghị định của Chính phủ quy định việc thành lập và quy chế hoạt động của Quỹ bảo tồn di sản Huế. Bên cạnh đó, dự thảo Nghị định đã căn cứ Luật di sản văn hóa; vì vậy, căn cứ khoản 1 Điều 61 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP của Chính phủ, Bộ Tài chính không đưa Nghị định số 109/2017/NĐ-CP ngày 21/9/2017 của Chính phủ vào căn cứ ban hành Nghị định.</p> <p>- Tiếp thu ý kiến của Bộ KH&ĐT, Bộ Tài chính bổ sung Luật đầu tư công vào căn cứ ban hành Nghị định.</p>

<p>2</p>	<p>Điều 1. Phạm vi và đối tượng áp dụng</p> <p>1. Nghị định này quy định về thành lập và quy chế hoạt động của Quỹ bảo tồn di sản Huế.</p> <p>2. Nghị định này áp dụng đối với Ủy ban nhân dân tỉnh Thừa Thiên Huế và các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan đến thành lập và hoạt động Quỹ bảo tồn di sản Huế.</p>	<p>Ý kiến của Bộ KH&ĐT: Tại khoản 1 Điều 5 dự thảo Nghị định quy định các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương được hỗ trợ nguồn tài chính cho Quỹ từ ngân sách nhà nước. Do vậy, đề nghị Bộ Tài chính bổ sung “các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương” vào đối tượng áp dụng tại khoản 2 Điều 1 dự thảo Nghị định.</p>	<p>Tiếp thu ý kiến của Bộ KH&ĐT, Bộ Tài chính sửa khoản 2 Điều 1 như sau: “<i>Nghị định này áp dụng đối với Ủy ban nhân dân tỉnh Thừa Thiên Huế, Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương có hỗ trợ nguồn tài chính cho Quỹ và các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan đến thành lập và hoạt động Quỹ bảo tồn di sản Huế.</i>”.</p>
<p>3</p>	<p>Điều 2. Tên gọi, địa vị pháp lý của Quỹ</p> <p>1. Tên gọi: Quỹ bảo tồn di sản Huế.</p> <p>2. Quỹ bảo tồn di sản Huế là Quỹ quốc gia do Chính phủ thành lập và giao cho Ủy ban nhân dân tỉnh Thừa Thiên Huế trực tiếp quản lý, nhằm huy động nguồn lực để đầu tư cho trùng tu, bảo tồn, phát triển giá trị di sản Huế và đầu tư cho các công trình, hạng mục chưa được ngân sách nhà nước bố trí kinh phí hoặc bổ trí kinh phí chưa đủ.</p> <p>3. Quỹ bảo tồn di sản Huế hoạt động theo mô hình đơn vị sự nghiệp công lập; hoạt động không vì mục tiêu lợi nhuận.</p> <p>4. Quỹ bảo tồn di sản Huế có tư cách pháp nhân, con dấu riêng và được mở tài khoản tại Kho bạc Nhà nước để hoạt động theo quy định của pháp luật.</p>	<p>Bộ VH,TT&DL:</p> <p>- Đề nghị sửa tên tiêu đề Điều 2 thành “Điều 2. Tên gọi và địa vị pháp lý”</p> <p>- Tại khoản 2 Điều 2 đề nghị điều chỉnh cụm từ “đầu tư cho trùng tu, bảo tồn, phát triển giá trị di sản Huế...” thành “đầu tư cho tu bổ, tôn tạo, phát huy giá trị di sản văn hóa Huế và đầu tư cho các công trình, hạng mục chưa được ngân sách nhà nước bố trí đủ kinh phí hoặc bổ trí chưa đủ kinh phí tu bổ, tôn tạo, phát huy giá trị”</p> <p>- Tại khoản 4 Điều 2: Nên bổ sung quy định Quỹ mở tài khoản tại ngân hàng thương mại hoạt động hợp pháp tại Việt Nam để tạo thuận lợi cho hoạt động của Quỹ, phù hợp với quy định Quỹ có nguồn thu từ tài khoản tiền gửi tạo khoản 3 Điều 5 dự thảo Nghị định.</p>	<p>- Bộ Tài chính tiếp thu ý kiến của Bộ VH,TT&DL sửa tiêu đề Điều 2 thành “Tên gọi và địa vị pháp lý”.</p> <p>- Tại Điều 5 Nghị quyết số 38/2021/QH15 ngày 13/11/2021 của Quốc hội về thi điểm một số cơ chế, chính sách đặc thù phát triển tỉnh Thừa Thiên Huế, Quốc hội đã quy định: “<i>Nguồn thu của Quỹ chỉ dùng để đầu tư cho trùng tu, bảo tồn, phát triển giá trị di sản Huế...</i>”.</p> <p>Vi vậy, Bộ Tài chính đề nghị giữ nguyên cụm từ “<i>trùng tu, bảo tồn, phát triển giá trị di sản Huế</i>” trong dự thảo Nghị định theo đúng Nghị quyết số 38/2021/QH15 của Quốc hội.</p> <p>- Theo quy định tại khoản 1 Điều 23 Nghị định số 60/2021/NĐ-CP ngày 21/6/2021 của Chính phủ quy định cơ chế tự chủ tài chính của đơn vị sự nghiệp công lập: “<i>Đơn vị sự nghiệp công được mở tài khoản tại ngân hàng thương mại đối với các khoản thu từ hoạt động sự nghiệp, hoạt động kinh doanh, dịch vụ.</i>”</p> <p>Dự thảo Nghị định quy định Quỹ bảo tồn di sản Huế hoạt động theo mô hình đơn vị sự nghiệp công lập; hoạt động không vì mục tiêu lợi nhuận; vì vậy, không có các khoản thu từ hoạt động sự nghiệp, hoạt động kinh doanh, dịch vụ; nên không được mở tài khoản tại ngân hàng thương mại. Vì vậy, Bộ Tài chính giữ nguyên như dự thảo Nghị định.</p>

Theo quy định của Luật NSNN, tại khoản 19 Điều 4: “Quỹ tài chính nhà nước ngoài ngân sách là quỹ do cơ quan có thẩm quyền quyết định thành lập, hoạt động độc lập với ngân sách nhà nước, nguồn thu, nhiệm vụ chi của quỹ để thực hiện các nhiệm vụ theo quy định của pháp luật.”. Khoản 11 Điều 8 đã quy định “Ngân sách nhà nước không hỗ trợ kinh phí hoạt động cho các quỹ tài chính nhà nước ngoài ngân sách. Trường hợp được ngân sách nhà nước hỗ trợ vốn điều lệ theo quy định của pháp luật thì phải phù hợp với khả năng của ngân sách nhà nước và chi thực hiện khi đáp ứng đủ các điều kiện sau: được thành lập và hoạt động theo đúng quy định của pháp luật; có khả năng tài chính độc lập; có nguồn thu, nhiệm vụ chi không trùng với nguồn thu, nhiệm vụ chi của ngân sách nhà nước.”

Tại khoản 1, 2 Điều 5 Nghị quyết số 38/2021/QH15 ngày 13/11/2021 của Quốc hội về thi điểm một số cơ chế, chính sách đặc thù phát triển tỉnh Thừa Thiên Huế đã quy định “Quỹ bảo tồn di sản Huế là Quỹ Quốc gia được Chính phủ thành lập và giao cho tỉnh Thừa Thiên Huế trực tiếp quản lý.

Quỹ bảo tồn di sản Huế được tiếp nhận từ nguồn NSNN của các tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương hỗ trợ, nguồn tài trợ của các tổ chức cá nhân trong và ngoài nước và các nguồn thu hợp pháp khác. Không sử dụng ngân sách của tỉnh Thừa Thiên Huế để hỗ trợ Quỹ. Nguồn thu của Quỹ chi dùng để đầu tư cho trùng tu, bảo tồn, phát triển giá trị di sản Huế và đầu tư cho các công trình, hạng mục chưa được NSNN đầu tư hoặc đầu tư chưa đủ”.

Vì vậy, căn cứ quy định tại Nghị quyết số 38/2021/QH15 của Quốc hội, Bộ Tài chính kiến nghị giữ nguyên dự thảo Nghị định xác định Quỹ bảo tồn di sản Huế là Quỹ Quốc gia được Chính phủ thành lập và giao cho tỉnh Thừa Thiên Huế trực tiếp quản lý theo đúng Nghị quyết số 38/2021/QH15.

Bộ Nội vụ: Tại khoản 2 Điều 2: Đề nghị bổ sung cụm từ: “Quỹ là quỹ tài chính ngoài ngân sách” để làm rõ vị trí pháp lý của Quỹ, bảo đảm phù hợp với quy định của Luật NSNN.

		<p>Ý kiến của Bộ KH&ĐT: Tại khoản 2 Điều 2 dự thảo Nghị định quy định Quỹ bảo tồn di sản Huế là Quỹ quốc gia do Chính phủ thành lập. Tuy nhiên, tại Luật NSNN chỉ quy định đối với quỹ tài chính nhà nước ngoài ngân sách và các quỹ tài chính khác của Nhà nước. Do vậy, đề nghị Bộ Tài chính nghiên cứu chỉnh sửa cho phù hợp.</p>	<p>Tại Điều 5 Nghị quyết số 38/2021/QH15 ngày 13/11/2021 của Quốc hội về thi điểm một số cơ chế, chính sách đặc thù phát triển tỉnh Thừa Thiên Huế, Quốc hội đã quy định: <u>“Nguồn thu của Quỹ chi dùng để đầu tư cho trung tu, bảo tồn, phát triển giá trị di sản Huế...”</u>. Vì vậy, Bộ Tài chính đề nghị giữ nguyên cụm từ <u>“trung tu, bảo tồn, phát triển giá trị di sản Huế”</u> trong dự thảo Nghị định theo đúng Nghị quyết số 38/2021/QH15 của Quốc hội.</p>
<p>4</p>	<p>Điều 3. Nhiệm vụ của Quỹ bảo tồn di sản Huế</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Tiếp nhận, quản lý, sử dụng các nguồn tài chính của Quỹ theo quy định. 2. Tài trợ cho các dự án, đầu tư cho trung tu, bảo tồn, phát triển giá trị di sản Huế và đầu tư cho các công trình, hạng mục chưa được ngân sách nhà nước bố trí kinh phí hoặc bố trí kinh phí chưa đủ. 3. Thực hiện chế độ báo cáo, kế toán theo quy định tại Nghị định này và các quy định của pháp luật liên quan. 4. Chấp hành việc thanh tra, kiểm tra, kiểm toán của các cơ quan nhà nước có thẩm quyền theo quy định của pháp luật. 5. Công bố công khai về quy chế hoạt động, kết quả hoạt động của Quỹ bảo tồn di sản Huế, báo cáo tình hình thực hiện quỹ theo quy định tại Nghị định này và quy định của pháp luật có liên quan. 6. Các nhiệm vụ khác theo quy định của pháp luật. 	<p>Bộ VH,TT&DL: Tại khoản 2 Điều 3 đề nghị sửa thành: <u>“2. Tài trợ cho các dự án đầu tư cho tu bổ, bảo tồn, phát huy giá trị di sản văn hóa Huế và đầu tư cho các công trình, hạng mục chưa được ngân sách nhà nước bố trí kinh phí hoặc bố trí chưa đủ kinh phí tu bổ, tôn tạo, phát huy giá trị”</u>.</p>	<p>Quỹ bảo tồn di sản Huế hoạt động không vì mục tiêu lợi nhuận, không có hoạt động kinh doanh tạo ra doanh thu và nhiệm vụ của Quỹ bảo tồn di sản Huế là khá tương đồng với nhiệm vụ của các đơn vị quản lý Nhà nước khi thực hiện trung tu, bảo tồn và phát triển giá trị di sản Huế (chỉ khác nhau về nguồn vốn sử dụng) nên việc xây dựng mô hình tổ chức hoạt động của Quỹ theo quy định áp dụng đối với đơn vị sự nghiệp công lập là phù hợp, tương tự với quy định về mô hình tổ chức hoạt động của Quỹ phát triển đất theo Quyết định số 40/2010/QĐ-TTg ngày 12/05/2010 của Thủ tướng Chính phủ về việc ban hành quy chế mẫu về quản lý, sử dụng Quỹ phát triển đất. Vì vậy, Bộ Tài chính kiến nghị giữ nguyên như dự thảo Nghị định.</p>

5	<p>Điều 4. Bộ máy quản lý và điều hành</p> <p>1. Bộ máy quản lý và điều hành của Quỹ hoạt động theo hình thức biệt phái hoặc kiêm nhiệm tham gia Hội đồng quản lý, Ban Kiểm soát và bộ máy điều hành nghiệp vụ.</p> <p>2. Quỹ bảo tồn di sản Huế được quản lý, điều hành theo Điều lệ tổ chức và hoạt động của Quỹ do Ủy ban nhân dân tỉnh Thừa Thiên Huế phê duyệt.</p>	<p>Bộ Nội vụ:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Đề nghị sửa lại tên gọi của Điều này là “Cơ cấu tổ chức của Quỹ” cho thống nhất với quy định tại Điều 2 dự thảo Nghị định. - Đề nghị xác định rõ cơ cấu tổ chức của Quỹ tại dự thảo Nghị định gồm: Hội đồng quản lý (xác định rõ số lượng thành viên, cơ cấu, nhiệm vụ của Hội đồng quản lý Quỹ; nhiệm vụ, quyền hạn của Chủ tịch Hội đồng quản lý Quỹ; nhiệm vụ quyền hạn của Phó chủ tịch và Ủy viên Hội đồng quản lý Quỹ) và Cơ quan quản lý Quỹ (gồm: Giám đốc, Phó Giám đốc, Kế toán trưởng, Văn phòng và các Phòng Nghiệp vụ, trong đó xác định rõ trách nhiệm, quyền hạn, nghĩa vụ của Giám đốc, Phó Giám đốc, Kế toán trưởng và các đơn vị thuộc Quỹ). - Đề nghị xác định rõ bộ máy quản lý của Quỹ với cơ cấu, thành phần cụ thể. Theo đó, việc phân cấp quyết định thẩm quyền quản lý phải phù hợp với loại hình đơn vị sự nghiệp công lập tự đảm bảo toàn bộ về tài chính. <p>Ý kiến của Bộ Tư pháp: Khoản 1 Điều 4 dự thảo Nghị định quy định “Bộ máy quản lý và điều hành của Quỹ hoạt động theo hình thức biệt phái hoặc kiêm nhiệm”. Quy định như trên là còn chung chung, đề nghị quy định rõ hơn về bộ máy quản lý, chế độ làm việc, cách thức vận hành.</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Tên gọi của Điều 4 là Bộ máy quản lý và điều hành phù hợp với quy định tại Điều 2 dự thảo Nghị định; vì vậy, Bộ Tài chính đề nghị giữ nguyên như dự thảo Nghị định. - Theo quy định tại Điều 13 Luật tổ chức chính quyền địa phương: “<i>Cần cứ vào yêu cầu công tác, khả năng thực hiện và điều kiện, tình hình cụ thể của địa phương, cơ quan nhà nước ở trung ương và địa phương được quyền phân cấp cho chính quyền địa phương hoặc cơ quan nhà nước cấp dưới thực hiện một cách liên tục, thường xuyên một hoặc một số nhiệm vụ, quyền hạn thuộc thẩm quyền của mình, trừ trường hợp pháp luật có quy định khác.</i> <i>Việc phân cấp phải bảo đảm các nguyên tắc quy định tại khoản 2 Điều 11 của Luật này và phải được quy định trong văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước phân cấp, trong đó xác định rõ nhiệm vụ, quyền hạn phân cấp cho chính quyền địa phương hoặc cơ quan nhà nước cấp dưới, trách nhiệm của cơ quan nhà nước phân cấp và cơ quan nhà nước được phân cấp.</i>” <p>Mặt khác, Quỹ bảo tồn di sản Huế là Quỹ do Chính phủ thành lập, tuy nhiên giao cho UBND tỉnh Thừa Thiên Huế trực tiếp quản lý. Như vậy, Quỹ hoạt động như là cơ quan chuyên môn thuộc UBND tỉnh Thừa Thiên Huế.</p> <p>Theo quy định tại khoản 13 Điều 1 Nghị định số 107/2020/NĐ-CP ngày 14/9/2020 của Chính phủ về sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 24/2014/NĐ-CP ngày 04/4/2014 của Chính phủ quy định tổ chức các cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương: “<i>UBND cấp tỉnh quyết định</i></p>
---	--	---	--

Bộ VH,TT&DT: Dự thảo Nghị định chỉ quy định chung về tổ chức bộ máy của Quỹ, đồng thời giao UBND tỉnh Thừa Thiên Huế phê duyệt Điều lệ tổ chức và hoạt động của Quỹ. Quy định này để dẫn tới cách hiểu dự thảo Nghị định ủy quyền cho UBND quy định chi tiết nội dung về tổ chức và hoạt động của Quỹ, trái với khoản 2 Điều 11 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật (cơ quan được giao ban hành văn bản quy định chi tiết không được ủy quyền tiếp). Do vậy, để nghị cơ quan chủ trì soạn thảo nghiên cứu chỉnh sửa, bổ sung Điều 4 theo hướng quy định rõ cơ cấu, tổ chức của Quỹ; tiêu chuẩn, điều kiện, chức năng, nhiệm vụ của các chức danh thuộc Quỹ; thẩm quyền bổ nhiệm các chức danh thuộc Quỹ... Trường hợp giao UBND ban hành điều lệ hoạt động của Quỹ thì cần xác định những nội dung cơ bản của Điều lệ, làm cơ sở để UBND ban hành.

Ý kiến của Bộ KH&ĐT:

- Để có căn cứ trình Chính phủ xem xét, quyết định, đề nghị Bộ Tài chính phân tích, bổ sung thuyết minh sự phù hợp, tính hiệu quả tại dự thảo Tờ trình đối với quy định về nhân sự theo hình thức biệt phái hoặc kiểm nhiệm được quy định tại khoản 1 Điều 4 dự thảo Nghị định.

- Ngoài ra, để làm rõ hơn nhiệm vụ quyền hạn của các cá nhân có liên quan đề nghị nghiên cứu bổ sung quy định tại dự thảo Nghị định về: (i) nhiệm vụ, quyền hạn của Hội đồng quản lý, Ban Kiểm soát và Bộ máy điều hành nghiệp vụ; (ii) chế độ tiền lương và các khoản phụ cấp cho người lao động làm việc tại Quỹ; (iii) kinh phí hoạt động và chi phí quản lý Quỹ.

thành lập, tổ chức lại, giải thể đơn vị sự nghiệp công lập thuộc sở theo quy định của pháp luật, bảo đảm phù hợp với quy hoạch mạng lưới các đơn vị sự nghiệp công lập theo ngành, lĩnh vực được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt, hướng dẫn của bộ quản lý ngành, lĩnh vực và Bộ Nội vụ."

Việc quy định tại khoản 2 Điều 4 dự thảo Nghị định: "Quỹ bảo tồn di sản Huế được quản lý, điều hành theo Điều lệ tổ chức và hoạt động của Quỹ do Ủy ban nhân dân tỉnh Thừa Thiên Huế phê duyệt" là phù hợp với thẩm quyền của UBND tỉnh Thừa Thiên Huế quy định tại Luật tổ chức chính quyền địa phương, Nghị định số 107/2020/ND-CP và tạo sự chủ động cho tỉnh Thừa Thiên Huế, phù hợp với tình hình thực tế tại địa phương. Vì vậy, Bộ Tài chính kiến nghị giữ nguyên như dự thảo Nghị định.

- Theo quy định của Nghị quyết số 19-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Hội nghị lần thứ sáu Ban chấp hành Trung ương khóa XII về tiếp tục đổi mới hệ thống tổ chức và quản lý, nâng cao chất lượng và hiệu quả hoạt động của các đơn vị sự nghiệp công lập: "Đổi mới căn bản, toàn diện và đồng bộ hệ thống các đơn vị sự nghiệp công lập, bảo đảm tinh gọn, có cơ cấu hợp lý, có năng lực tự chủ, quản trị tiên tiến, hoạt động hiệu lực, hiệu quả; giữ vai trò chủ đạo, then chốt trong thị trường dịch vụ sự nghiệp công; cung ứng dịch vụ sự nghiệp công cơ bản, thiết yếu có chất lượng ngày càng cao. Giám mạnh đầu mối, khắc phục tình trạng manh mún, dàn trải và trùng lặp; tinh giản biên chế gắn với cơ cấu lại, nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ, viên chức".

Vì vậy, việc quy định bộ máy quản lý và điều hành của Quỹ hoạt động theo hình thức biệt phái hoặc kiểm nhiệm, không phát sinh tăng thêm biên chế đảm bảo đúng định hướng của Nghị quyết số 19-NQ/TW.

	<p>Điều 5. Nguồn tài chính</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Nguồn hỗ trợ từ ngân sách nhà nước của các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương (không bao gồm ngân sách của tỉnh Thừa Thiên Huế). 2. Nguồn đóng góp, viện trợ và tài trợ từ các tổ chức, cá nhân trong và ngoài nước; bao gồm tự nguyện hoặc tài trợ có mục đích. 3. Thu lãi từ tài khoản tiền gửi. 4. Các nguồn hợp pháp khác (nếu có). 	<p>Bộ Nội vụ: Đề nghị Bộ Tài chính xác định rõ nguồn hỗ trợ từ NSNN của các tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương (không bao gồm ngân sách của tỉnh Thừa Thiên Huế) và nguồn đóng góp, viện trợ và tài trợ từ các tổ chức, cá nhân trong và ngoài nước, nguồn thu lãi từ tiền gửi,... để xác định cơ chế quản lý tài chính của Quỹ cho phù hợp với quy định của Luật NSNN và các quy định về tài chính có liên quan.</p>	<p>Tại khoản 2, 3 Điều 5 Nghị quyết số 38/2021/QH15 quy định:</p> <p>"2. Quỹ bảo tồn di sản Huế được tiếp nhận từ nguồn NSNN của các tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương hỗ trợ, nguồn tài trợ của các tổ chức cá nhân trong và ngoài nước và các nguồn thu hợp pháp khác. Không sử dụng ngân sách của tỉnh Thừa Thiên Huế để hỗ trợ Quỹ..."</p> <p>3. Các tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương được sử dụng NSDP để hỗ trợ cho Quỹ bảo tồn di sản Huế thực hiện trưng tu, bảo tồn và phát huy giá trị di sản Huế".</p> <p>Việc quy định nguồn tài chính tại Điều 5 đã đảm bảo theo đúng Nghị quyết số 38/2021/QH15 của Quốc hội. Vì vậy, Bộ Tài chính đề nghị giữ nguyên dự thảo Nghị định.</p>
<p>6</p>		<p>Bộ VH,TT&DL: Tại Điều 5 nên bổ sung nguồn từ trích lập sau chênh lệch thu chi hàng năm của Quỹ để phù hợp với quy định tại điểm c khoản 1 Điều 7 dự thảo Nghị định.</p>	<p>Tiếp thu ý kiến của Bộ VH,TT&DL, Bộ Tài chính bổ sung nguồn tài chính của Quỹ từ nguồn từ trích lập sau chênh lệch thu chi hàng năm của Quỹ.</p>
		<p>Ý kiến của Bộ Tư pháp: Khoản 3 Điều 5 dự thảo Nghị định lại quy định nguồn tài chính của Quỹ bao gồm "thu lãi từ khoản tiền gửi". Đề nghị làm rõ cơ chế sử dụng nguồn vốn nhân quỹ của Quỹ và giải trình rõ căn cứ của việc cho vay, gửi tại các ngân hàng thương mại (nếu có).</p>	<p>Theo quy định tại khoản 1 Điều 23 Nghị định số 60/2021/NĐ-CP ngày 21/6/2021 của Chính phủ quy định cơ chế tự chủ tài chính của đơn vị sự nghiệp công lập: "Đơn vị sự nghiệp công được mở tài khoản tại ngân hàng thương mại đối với các khoản thu từ hoạt động sự nghiệp, hoạt động kinh doanh, dịch vụ."</p> <p>Dự thảo Nghị định quy định Quỹ bảo tồn di sản Huế hoạt động theo mô hình đơn vị sự nghiệp công lập; hoạt động không vì mục tiêu lợi nhuận; vì vậy, không có các khoản thu từ hoạt động sự nghiệp, hoạt động kinh doanh, dịch vụ; nên không được mở tài khoản tại ngân hàng thương mại. Vì vậy, Bộ Tài chính bổ nội dung nguồn tài chính của Quỹ từ thu từ lãi tiền gửi tại khoản 3 Điều 5 dự thảo Nghị định.</p>

<p style="text-align: center;">6</p>	<p>Điều 6. Nội dung chi</p> <p>1. Thực hiện các công trình, hạng mục trùng tu, bảo tồn, phát triển giá trị di sản Huế do nhà nước quản lý và đầu tư cho các công trình, hạng mục chưa được ngân sách nhà nước bố trí kinh phí hoặc bố trí kinh phí chưa đủ.</p> <p>2. Thực hiện các công trình, hạng mục trùng tu, bảo tồn, phát triển giá trị di sản Huế không do nhà nước quản lý.</p> <p>3. Thực hiện các công trình, hạng mục trùng tu, bảo tồn, phát triển giá trị di sản Huế cụ thể theo yêu cầu của bên tài trợ.</p>	<p>Bộ VH,TT&DL: Tại Điều 6 nội dung chi, đề nghị chỉnh sửa, bổ sung các khoản:</p> <p>- Sửa khoản 1 thành: "<i>Thực hiện tu bổ, bảo tồn, phát huy giá trị di tích lịch sử - văn hóa, danh lam thắng cảnh trên địa bàn tỉnh Thừa Thiên Huế và đầu tư cho các công trình, hạng mục chưa được NSNN bố trí kinh phí hoặc bố trí chưa đủ kinh phí tu bổ, bảo tồn, phát huy giá trị</i>".</p> <p>- Sửa khoản 2 thành: "<i>Thực hiện công tác quản lý, bảo vệ và phát huy giá trị di vật, cổ vật, bảo vật quốc gia, các di sản tư liệu</i>".</p> <p>- Sửa khoản 3 thành: "<i>Thực hiện công tác quản lý, bảo vệ và phát huy giá trị di sản văn hóa vật thể và di sản văn hóa phi vật thể trong danh sách của UNESCO và Danh mục quốc gia; nghiên cứu sưu tầm, phục dựng, trao truyền di sản văn hóa phi vật thể</i>".</p> <p>- Theo quy định tại khoản 2 Điều 5 Nghị quyết số 38/2021/QH15: "<i>Không sử dụng ngân sách của tỉnh Thừa Thiên Huế để hỗ trợ cho Quỹ. Nguồn thu của Quỹ chi dùng để đầu tư cho trùng tu, bảo tồn, phát triển giá trị di sản Huế và đầu tư cho các công trình, hạng mục chưa được NSNN đầu tư hoặc đầu tư chưa đủ</i>". Do vậy, dự thảo Nghị định cần bổ sung quy định rõ nguồn chi để duy trì tổ chức bộ máy quản lý và điều hành của Quỹ (ví dụ: chi lương cán bộ, nhân viên của Quỹ; thuê trụ sở (nếu có); chi khấu hao tài sản cố định; chi phí dịch vụ mua ngoài như tiền điện, tiền nước tại trụ sở Quỹ,).</p>	<p>- Tại Điều 5 Nghị quyết số 38/2021/QH15 ngày 13/11/2021 của Quốc hội về thi điểm một số cơ chế, chính sách đặc thù phát triển tỉnh Thừa Thiên Huế, Quốc hội đã quy định: "<i>Nguồn thu của Quỹ chi dùng để đầu tư cho trùng tu, bảo tồn, phát triển giá trị di sản Huế</i>...".</p> <p>Vì vậy, nội dung chi tại khoản 1, 2, 3 Điều 6 trong dự thảo Nghị định đã theo đúng Nghị quyết số 38/2021/QH15 của Quốc hội. Vì vậy, kiến nghị giữ nguyên như dự thảo.</p> <p>- Tiếp thu ý kiến của Bộ VH,TT&DL và UBND tỉnh Thừa Thiên Huế, Bộ Tài chính bổ sung nội dung vào Điều 6 dự thảo Nghị định như sau: "<i>Kinh phí chi hoạt động của Quỹ được lòng ghép vào các nguồn kinh phí chi thường xuyên và chi sự nghiệp của các cơ quan đơn vị có liên quan</i>".</p>
---	--	--	--

Ý kiến của Bộ Tư pháp: Về nội dung chi (Điều 6 dự thảo Nghị định), đề nghị quy định chi tiết nội dung chi (gắn với thẩm quyền quyết định); ngoài ra, cần phân biệt giữa nội dung chi của Quỹ với việc tổ chức các hoạt động, nhiệm vụ gắn với nội dung chi.

Ý kiến của Bộ KH&ĐT: Quỹ bảo tồn di sản Huế được thành lập và xác định nhiệm vụ chi tại Điều 6 dự thảo Nghị định bao gồm toàn bộ các công trình, hạng mục (trùng tu, bảo tồn, phát triển) di tích do nhà nước quản lý và các di tích không do nhà nước quản lý, đồng thời tài trợ cho các di tích theo yêu cầu của bên tài trợ. Như vậy, nhiệm vụ chi của Quỹ bao phủ cả các nhiệm vụ hiện đang được giao cơ quan nhà nước thực hiện từ nguồn vốn ngân sách trung ương và vốn ngân sách của tỉnh Thừa Thiên Huế. Tuy nhiên, tại Điều 5 dự thảo Nghị định quy định nguồn tài chính của Quỹ không bao gồm ngân sách của tỉnh Thừa Thiên Huế. Vì vậy, đề nghị Bộ Tài chính xem xét bổ sung quy định vào dự thảo Nghị định đối với nội dung phân biệt đối tượng tài trợ của Quỹ để tránh trùng lặp với các hoạt động, nhiệm vụ chi đã được dự kiến từ các nguồn vốn ngân sách nhà nước khác như từ kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025.

UBND tỉnh Thừa Thiên Huế: đề nghị bổ sung vào dự thảo Nghị định nội dung sau: *“Kinh phí chi hoạt động của Quỹ được lòng ghép vào các nguồn kinh phí chi thường xuyên và chi sự nghiệp của các cơ quan đơn vị có liên quan”*.

<p>8</p>	<p>Điều 7. Chế độ tài chính, kế toán và kiểm toán</p> <p>1. Chế độ tài chính:</p> <p>a) Hàng năm, cơ quan quản lý Quỹ lập kế hoạch tài chính gồm: kế hoạch hoạt động, kế hoạch thu, kế hoạch chi tài chính gửi Sở Tài chính để trình Ủy ban nhân dân tỉnh Thừa Thiên Huế quyết định.</p> <p>b) Hàng năm, cơ quan quản lý Quỹ lập báo cáo tài chính, báo cáo quyết toán theo quy định của pháp luật về tài chính, kế toán.</p> <p>c) Tồn dư Quỹ cuối năm trước được chuyển sang năm sau.</p> <p>2. Chế độ kế toán, kiểm toán, quản lý tài sản và công khai tài chính:</p> <p>a) Thực hiện công tác hạch toán, kế toán theo quy định của pháp luật;</p> <p>b) Thực hiện quản lý, sử dụng tài sản theo quy định của pháp luật;</p> <p>c) Thực hiện kiểm toán độc lập báo cáo tài chính.</p>	<p>Bộ VH,TT&DL: Đề nghị bổ sung Sở Văn hóa và Thể thao vào điểm a khoản 1 Điều 7 để tăng cường công tác kiểm tra, giám sát tránh đầu tư trùng lặp các hạng mục, công trình được NSNN bố trí kinh phí thực hiện.</p>	<p>Tiếp thu ý kiến của Bộ VH,TT&DL, Bộ Tài chính bổ sung Sở Văn hóa và Thể thao vào điểm a khoản 1 Điều 7 dự thảo Nghị định.</p>
<p>9</p>	<p>Điều 8. Báo cáo, phê duyệt dự toán, quyết toán</p> <p>1. Hàng năm, vào thời điểm yêu cầu xây dựng dự toán ngân sách theo quy định, cơ quan quản lý Quỹ có trách nhiệm báo cáo đánh giá tình hình thu, chi của Quỹ năm hiện hành và dự kiến thu, chi của Quỹ năm dự toán, gửi Sở Tài chính tổng hợp, báo cáo Ủy ban nhân dân tỉnh để trình Hội đồng nhân dân tỉnh Thừa Thiên Huế xem xét theo quy định của Luật ngân sách nhà nước.</p> <p>2. Hàng năm, Ủy ban nhân dân tỉnh Thừa Thiên Huế báo cáo Bộ Tài chính tình hình thực hiện kế hoạch tài chính năm hiện hành, kế hoạch tài chính năm sau và quyết toán thu, chi quỹ để báo cáo Chính phủ cùng với báo cáo dự toán và quyết toán ngân sách nhà nước.</p> <p>3. Việc sử dụng từ Quỹ bảo tồn di sản Huế để thực hiện các nhiệm vụ chi theo quy định tại Điều 6 Nghị định này được quyết toán theo quy định của</p>	<p>Bộ VH,TT&DL: Đề nghị bổ sung Sở Văn hóa và Thể thao vào khoản 4 Điều 8 để tăng cường công tác kiểm tra, giám sát tránh đầu tư trùng lặp các hạng mục, công trình được NSNN bố trí kinh phí thực hiện.</p> <p>Ý kiến của Bộ KH&ĐT:</p> <p>- Để đảm bảo tính khả thi khi Nghị định được ban hành, đề nghị Bộ Tài chính bổ sung vào dự thảo Nghị định quy định về phân bổ và sử dụng nguồn tài chính của Quỹ, cụ thể: quy trình tổng hợp, thứ tự ưu tiên các hạng mục công trình, dự án có nhu cầu sử dụng vốn, lập kế hoạch phân bổ vốn hàng năm, quy trình lập, thẩm định, quyết định danh mục công trình, dự án sử dụng vốn.</p> <p>- Đề nghị Bộ Tài chính bổ sung vào dự thảo Nghị định quy định về nguyên tắc hỗ trợ, cách thức hỗ trợ, tiếp nhận hỗ trợ và thủ tục</p>	<p>Tiếp thu ý kiến của Bộ VH,TT&DL, Bộ Tài chính bổ sung Sở Văn hóa và Thể thao vào khoản 4 Điều 8 dự thảo Nghị định.</p> <p>Tại Điều 8 dự thảo Nghị định quy định đã quy định đầy đủ về chế độ báo dự toán và quyết toán của Quỹ. Việc tổng hợp, thứ tự ưu tiên các hạng mục công trình, dự án có nhu cầu sử dụng vốn, lập kế hoạch phân bổ vốn hàng năm, quy trình lập, thẩm định, quyết định danh mục công trình, dự án sử dụng vốn thuộc thẩm quyền của địa phương. Vì vậy, Bộ Tài chính giữ nguyên dự thảo Nghị định.</p>

	<p>thanh quyết toán khoản hỗ trợ cho Quỹ từ nguồn vốn ngân sách của các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương do Nghị quyết số 38/2021/QH15 ngày 13/11/2021 của Quốc hội đã cho phép thi điểm thực hiện. Tuy nhiên, Luật Ngân sách nhà nước hiện nay chưa có quy định về việc dùng dùng ngân sách của địa phương này để chi cho nhiệm vụ của địa phương khác.</p>	<p>Luật ngân sách nhà nước, Luật đầu tư công và pháp luật có liên quan.</p> <p>4. Kết thúc năm, cơ quan quản lý Quỹ có trách nhiệm báo cáo quyết toán thu, chi của Quỹ gửi Sở Tài chính để trình Ủy ban nhân dân tỉnh Thừa Thiên Huế trong quý I năm sau. Ủy ban nhân dân tỉnh Thừa Thiên Huế chỉ đạo, tổ chức thẩm tra, phê duyệt quyết toán Quỹ theo quy định hiện hành.</p> <p>5. Đối với nguồn thu, chi của Quỹ có nguồn gốc từ ngân sách nhà nước, kết thúc năm, cơ quan quản lý Quỹ có trách nhiệm báo cáo quyết toán gửi cơ quan tài chính tỉnh Thừa Thiên Huế để thực hiện ghi thu, ghi chi vào ngân sách nhà nước và tổng hợp vào quyết toán ngân sách tỉnh Thừa Thiên Huế theo quy định hiện hành.</p>
<p>Tiếp thu ý kiến của UBND tỉnh Thừa Thiên Huế, Bộ Tài chính sửa khoản 3 Điều 8 dự thảo Nghị định như sau: <i>“Việc sử dụng từ Quỹ bảo tồn di sản Huế để thực hiện các nhiệm vụ chi theo quy định tại Điều 6 Nghị định này được quyết toán như sau:</i> <i>a) Đối với các nhiệm vụ chi sử dụng một phần hoặc toàn bộ nguồn vốn có nguồn gốc NSNN được quyết toán theo quy định hiện hành của pháp luật về xây dựng, đầu tư công và NSNN.</i> <i>b) Đối với các nhiệm vụ chi sử dụng nguồn vốn từ Quỹ không có nguồn gốc NSNN quyết toán theo quy định hiện hành của pháp luật về đầu tư, xây dựng và theo yêu cầu của nhà tài trợ (nếu có)”</i>.</p>	<p>UBND tỉnh Thừa Thiên Huế: Để thực hiện đúng theo quy định hiện hành trong quá trình quyết toán các nhiệm vụ chi từ nguồn kinh phí khác nhau (nguồn vốn có nguồn gốc NSNN và nguồn vốn không có nguồn gốc NSNN), tạo cơ chế thuận lợi để Quỹ hoạt động hiệu quả như mục tiêu ban đầu thành lập Quỹ, đề nghị tách riêng quy định về quyết toán đối với các nội dung chi từ 02 nguồn kinh phí nêu trên như sau:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Đối với các nhiệm vụ chi sử dụng nguồn vốn có nguồn gốc NSNN được quyết toán theo quy định của Luật NSNN, Luật đầu tư công và pháp luật liên quan. - Đối với các nhiệm vụ chi sử dụng nguồn vốn từ Quỹ không có nguồn gốc NSNN quyết toán theo quy định của pháp luật hiện hành và theo yêu cầu của bên tài trợ. 	

<p>10</p>	<p>Điều 10. Trách nhiệm của các cơ quan</p> <p>1. Bộ Tài chính có trách nhiệm chủ trì, phối hợp với Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch và các Bộ, ngành có liên quan kiểm tra, giám sát tình hình thực hiện Nghị định này.</p> <p>2. Ủy ban nhân dân tỉnh Thừa Thiên Huế có trách nhiệm:</p> <p>a) Quản lý Quỹ bảo tồn di sản Huế theo quy định tại Nghị định này và các văn bản pháp luật có liên quan.</p> <p>b) Phê duyệt Điều lệ tổ chức và hoạt động của Quỹ bảo tồn di sản Huế.</p> <p>c) Tổ chức huy động hỗ trợ, tài trợ, đóng góp của các cơ quan, tổ chức, cá nhân trong nước và nước ngoài cho Quỹ.</p> <p>d) Chủ trì, phối hợp với Bộ Tài chính và các Bộ, cơ quan ngang bộ, cơ quan thuộc Chính phủ liên quan kiểm tra, đôn đốc việc thực hiện Nghị định này.</p> <p>đ) Quản lý, giám sát các hoạt động của Quỹ bảo tồn di sản Huế.</p> <p>e) Tổ chức thanh tra, kiểm tra thường xuyên và đột xuất về việc chấp hành công tác xây dựng kế hoạch thu, chi và quản lý sử dụng Quỹ theo đúng quy định của pháp luật.</p> <p>g) Chi đạo việc công khai thông tin về Quỹ theo quy định của Nghị định này và các quy định của pháp luật liên quan.</p>	<p>Bộ Nội vụ: Đề nghị rà soát, xác định rõ trách nhiệm của Bộ Tài chính, UBND tỉnh Thừa Thiên Huế trong quản lý, vận hành Quỹ để xác định rõ cơ quan chủ trì, cơ quan phối hợp trong việc kiểm tra, đôn đốc thực hiện Nghị định (tránh việc xác định hai cơ quan cùng chủ trì như quy định tại khoản 1, điểm d khoản 2), bảo đảm phù hợp với quy định của pháp luật.</p>	<p>Tiếp thu ý kiến của Bộ Nội vụ, Bộ Tài chính sửa khoản 1 và điểm d khoản 2 Điều 10 dự thảo Nghị định như sau:</p> <p><i>“1. Bộ Tài chính có trách nhiệm phối hợp với Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch, các Bộ, ngành có liên quan và Ủy ban nhân dân tỉnh Thừa Thiên Huế kiểm tra, giám sát tình hình thực hiện Nghị định này.</i></p> <p><i>2. Ủy ban nhân dân tỉnh Thừa Thiên Huế có trách nhiệm:</i></p> <p><i>d) Chủ trì, phối hợp với Bộ Tài chính và các Bộ, cơ quan ngang bộ, cơ quan thuộc Chính phủ liên quan kiểm tra, giám sát tình hình thực hiện Nghị định này.”</i></p>
		<p>Ý kiến của Bộ KH&ĐT: Đề nghị Bộ Tài chính sửa đổi điểm c, khoản 2 Điều 10 dự thảo Nghị định quy định về trách nhiệm của UBND tỉnh Thừa Thiên Huế như sau: Tổ chức huy động hỗ trợ từ NSNN của các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương, nguồn tài trợ, đóng góp của các cơ quan, tổ chức, cá nhân trong nước và nước ngoài cho Quỹ.</p>	<p>Tiếp thu ý kiến của Bộ KH&ĐT, Bộ Tài chính sửa điểm c khoản 2 Điều 10 dự thảo Nghị định như sau: <i>“Tổ chức huy động hỗ trợ từ ngân sách nhà nước của các tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương, huy động hỗ trợ, tài trợ, đóng góp của các cơ quan, tổ chức, cá nhân trong nước và nước ngoài cho Quỹ.”</i></p>

Số: 1089/BNV-TCBC

Hà Nội, ngày 22 tháng 03 năm 2022

V/v góp ý dự thảo Nghị định của
Chính phủ quy định việc thành lập
và quy chế hoạt động của Quỹ
bảo tồn di sản Huế

Kính gửi: Bộ Tài chính

Trả lời Văn bản số 2218/BTC-NSNN ngày 08/3/2022 của Bộ Tài chính về việc góp ý dự thảo Nghị định của Chính phủ quy định việc thành lập và quy chế hoạt động của Quỹ bảo tồn di sản Huế (sau đây gọi tắt là dự thảo Nghị định), Bộ Nội vụ có ý kiến như sau:

1. Về sự cần thiết và cơ sở pháp lý xây dựng Nghị định

Thông nhất với Bộ Tài chính xây dựng dự thảo Nghị định của Chính phủ quy định việc thành lập và quy chế hoạt động của Quỹ bảo tồn di sản Huế để thực hiện Kết luận số 48-KL/TW ngày 25/5/2009 của Bộ Chính trị về xây dựng, phát triển tỉnh Thừa Thiên Huế; Nghị quyết số 54-NQ/TW ngày 10/12/2019 của Bộ Chính trị về xây dựng và phát triển tỉnh Thừa Thiên Huế đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2050; Nghị quyết số 38/2021/QH15 ngày 13/11/2021 của Quốc hội về thí điểm một số cơ chế, chính sách đặc thù phát triển tỉnh Thừa Thiên Huế (sau đây gọi tắt là Nghị quyết số 38/2021/QH15) và Quyết định số 2218/QĐ-TTg ngày 29/12/2021 của Thủ tướng Chính phủ ban hành danh mục và phân công chủ trì xây dựng Nghị định của Chính phủ quy định việc thành lập và quy chế hoạt động của Quỹ bảo tồn di sản Huế (sau đây gọi tắt là Quỹ).

2. Về nội dung dự thảo Tờ trình

Đề nghị bổ sung đánh giá, làm rõ tình hình các hoạt động bảo tồn di sản Huế thời gian qua trong dự thảo Tờ trình Chính phủ (trong đó đánh giá, làm rõ thực trạng hoạt động, về chức năng, nhiệm vụ, mô hình hoạt động, tổ chức bộ máy, nhân sự, tiền lương, kết quả hoạt động..., hạn chế, tồn tại, nguyên nhân của tồn tại, hạn chế,...) làm cơ sở đề xuất những chính sách mới phù hợp trong dự thảo Nghị định, bảo đảm phù hợp với Nghị quyết số 38/2021/QH15 và chủ trương của Đảng về sử dụng có hiệu quả nguồn lực cho phát triển tại Văn kiện Đại hội XIII của Đảng.

3. Về nội dung dự thảo Nghị định

Hiện nay, Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ chưa ban hành văn bản quy phạm pháp luật thống nhất về quản lý các quỹ tài chính nhà nước ngoài ngân sách nhà nước, trên cơ sở nghiên cứu mô hình hoạt động của một số quỹ tài chính nhà nước ngoài ngân sách đã được Chính phủ quy định như: Quỹ Phát triển du lịch, Quỹ Hỗ trợ phát triển hợp tác xã, Quỹ Phát triển khoa học, công nghệ quốc gia, Quỹ Bảo lãnh tín dụng cho doanh nghiệp nhỏ và vừa ở địa

BỘ TƯ PHÁP

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số: 1100/BTP-PLDSKT

Hà Nội, ngày 8 tháng 4 năm 2022

V/v tham gia ý kiến về dự thảo Nghị định của Chính phủ về thành lập và quy chế hoạt động của Quỹ bảo tồn di sản Huế

Kính gửi: Bộ Tài chính

BỘ TÀI CHÍNH	
ĐẾN	Số: 277.06.....
Ngày:	12-04-2022
Chuyên:	Vu NS.....
Số và ký hiệu HS:

Trả lời Công văn số 2218/BTC-NSNN ngày 08 tháng 3 năm 2022 của Bộ Tài chính về việc tham gia ý kiến về dự thảo Nghị định của Chính phủ về thành lập và quy chế hoạt động của Quỹ bảo tồn di sản Huế (sau đây gọi tắt là dự thảo Nghị định), Bộ Tư pháp có ý kiến như sau:

I. Về sự cần thiết ban hành văn bản

Khoản 4 Điều 5 Nghị quyết số 38/2021/QH15 ngày 13/11/2021 của Quốc hội về thi điểm một số cơ chế, chính sách đặc thù phát triển tỉnh Thừa Thiên Huế quy định: “*Chính phủ quy định chi tiết việc thành lập và quy chế hoạt động của Quỹ*”. Vì vậy, việc ban hành Nghị định của Chính phủ về thành lập và quy chế hoạt động của Quỹ bảo tồn di sản Huế là cần thiết.

II. Về nội dung dự thảo văn bản

Đề nghị Bộ Tài chính rà soát tổng thể dự thảo Nghị định với Luật Ngân sách Nhà nước năm 2015 và các văn bản quy phạm pháp luật liên quan để đảm bảo tính hợp pháp, thống nhất, đồng bộ, khả thi của Nghị định, trong đó lưu ý một số nội dung sau:

1. Dự thảo Nghị định chưa quy định thống nhất mô hình tổ chức và hoạt động của Quỹ, cụ thể, khoản 3 Điều 2 dự thảo Nghị định quy định Quỹ bảo tồn di sản Huế hoạt động theo mô hình đơn vị sự nghiệp; trong khi đó, Điều 4 dự thảo Nghị định lại quy định bộ máy quản lý và điều hành của Quỹ hoạt động theo hình thức “chuyên biệt” hoặc “biệt phái”. Việc không quy định mô hình thống nhất của các quỹ tài chính nhà nước đã làm phát sinh một số bất cập, vướng mắc trong thời gian gần đây. Do đó, đề nghị Bộ Tài chính đánh giá và quy định cụ thể mô hình hoạt động của Quỹ, từ đó mới xác định được cơ cấu, tổ chức bộ máy quản lý, cơ chế quản lý tài chính cho phù hợp, khả thi.

2. Khoản 1 Điều 4 dự thảo Nghị định quy định “Bộ máy quản lý và điều hành của Quỹ hoạt động theo hình thức biệt phái hoặc kiêm nhiệm”. Quy định như trên là còn chung chung, đề nghị quy định rõ hơn về bộ máy quản lý, chế độ làm việc, cách thức vận hành.

3. Khoản 3 Điều 5 dự thảo Nghị định lại quy định nguồn tài chính của Quỹ bao gồm “thu lãi từ khoản tiền gửi”. Đề nghị làm rõ cơ chế sử dụng nguồn vốn nhàn rỗi của Quỹ và giải trình rõ căn cứ của việc cho vay, gửi tại các ngân hàng thương mại (nếu có).

4. Về nội dung chi (Điều 6 dự thảo Nghị định), đề nghị quy định chi tiết nội dung chi (gắn với thẩm quyền quyết định); ngoài ra, cần phân biệt giữa nội dung chi của Quỹ với việc tổ chức các hoạt động, nhiệm vụ gắn với nội dung chi.

5. Điều 11 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật quy định “*Trong trường hợp văn bản có điều, khoản, điểm mà nội dung liên quan đến quy trình, quy chuẩn kỹ thuật và những nội dung khác cần quy định chi tiết thì ngay tại điều, khoản, điểm đó có thể giao cho cơ quan nhà nước có thẩm quyền quy định chi tiết. Văn bản quy định chi tiết chỉ được quy định nội dung được giao và không được quy định lặp lại nội dung của văn bản được quy định chi tiết*”. Vì vậy, đề nghị rà soát lại quy định giao trách nhiệm của các Bộ, ngành, Ủy ban nhân dân tỉnh Thừa Thiên Huế tại Điều 10 dự thảo Nghị định để giao ngay tại điều, khoản, điểm cần quy định chi tiết mà không quy định chung chung.

III. Về trình tự, thủ tục, kỹ thuật soạn thảo văn bản

1. Về kỹ thuật trình bày văn bản, đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo rà soát, chỉnh sửa lại nội dung dự thảo văn bản để bảo đảm chuẩn xác về thể thức và kỹ thuật trình bày văn bản theo quy định tại Điều 8 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật 2015 (sửa đổi, bổ sung năm 2020) và Chương V Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật (sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020).

2. Về trình tự, thủ tục xây dựng, ban hành Nghị định, Bộ Tư pháp đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo thực hiện đúng quy định tại Điều 90, Điều 91, Điều 92 và Điều 93 của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật 2015 (sửa đổi, bổ sung năm 2020).

Trên đây là ý kiến của Bộ Tư pháp về dự thảo Nghị định của Chính phủ về thành lập và quy chế hoạt động của Quỹ bảo tồn di sản Huế, xin gửi Bộ Tài chính để tham khảo./. *U*

Nơi nhận:

- Như trên;
- Bộ trưởng (để b/c);
- Thứ trưởng Phan Chí Hiếu (để b/c);
- Lưu: VT, Vụ PLDSKT (PLKTTH), (Trangth).

TL. BỘ TRƯỞNG
VỤ TRƯỞNG VỤ PHÁP LUẬT DÂN SỰ - KINH TẾ



Nguyễn Thanh Tú

BỘ KẾ HOẠCH VÀ ĐẦU TƯ

CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM

Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: **2245**/BKHĐT - TCTT

V/v góp ý kiến dự thảo Nghị định của Chính phủ quy định việc thành lập và quy chế hoạt động của Quỹ bảo tồn di sản Huế

Hà Nội, ngày **06** tháng **04** năm **2022**

Kính gửi: Bộ Tài chính.

Phúc đáp Công văn số 2218/BTC-NSNN ngày 08/3/2022 của Quý Bộ đề nghị góp ý kiến dự thảo Nghị định của Chính phủ quy định việc thành lập và quy chế hoạt động của Quỹ bảo tồn di sản Huế (dự thảo Nghị định), Bộ Kế hoạch và Đầu tư có ý kiến như sau:

1. Về căn cứ ban hành Nghị định

- Đề nghị bổ sung Nghị quyết số 54-NQ/TW ngày 10/12/2019 của Bộ Chính trị về xây dựng và phát triển tỉnh Thừa Thiên Huế đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2050 là một trong các căn cứ ban hành Nghị định.

- Tại khoản 3 Điều 8 của dự thảo Nghị định có quy định các công trình, dự án sử dụng nguồn vốn của Quỹ bảo tồn di sản Huế (Quỹ) được quyết toán theo quy định của Luật Ngân sách nhà nước, Luật Đầu tư công và pháp luật có liên quan. Do vậy đề nghị bổ sung tại mục căn cứ ban hành Nghị định là Luật Đầu tư công ngày 13/6/2019.

2. Về đối tượng áp dụng

Tại khoản 1 Điều 5 dự thảo Nghị định quy định các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương được hỗ trợ nguồn tài chính cho Quỹ từ ngân sách nhà nước. Do vậy, đề nghị Bộ Tài chính bổ sung “các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương” vào đối tượng áp dụng tại khoản 1 Điều 2 dự thảo Nghị định.

3. Về địa vị pháp lý của Quỹ

Tại khoản 2 Điều 2 dự thảo Nghị định quy định Quỹ bảo tồn di sản Huế là Quỹ quốc gia do Chính phủ thành lập. Tuy nhiên, tại Luật Ngân sách nhà nước chỉ quy định đối với quỹ tài chính nhà nước ngoài ngân sách và các quỹ tài chính khác của Nhà nước. Do vậy, đề nghị Bộ Tài chính nghiên cứu chỉnh sửa cho phù hợp.

4. Về mô hình hoạt động, cơ cấu tổ chức của Quỹ

Tại khoản 3 Điều 2 dự thảo Nghị định quy định Quỹ bảo tồn di sản Huế hoạt động theo mô hình đơn vị sự nghiệp công lập; hoạt động không vì mục tiêu lợi nhuận. Tuy nhiên, tại dự thảo Tờ trình chưa phân tích lý do lựa chọn việc áp

dụng mô hình hoạt động này đối với Quỹ. Để có căn cứ trình Chính phủ xem xét, quyết định, đề nghị Bộ Tài chính bổ sung đánh giá tại dự thảo Tờ trình về sự phù hợp và hiệu quả khi đề xuất mô hình hoạt động của Quỹ theo hình thức đơn vị sự nghiệp công lập.

5. Về bộ máy quản lý và điều hành

Để có căn cứ trình Chính phủ xem xét, quyết định, đề nghị Bộ Tài chính phân tích, bổ sung thuyết minh sự phù hợp, tính hiệu quả tại dự thảo Tờ trình đối với quy định về nhân sự theo hình thức biệt phái hoặc kiêm nhiệm được quy định tại khoản 1 Điều 4 dự thảo Nghị định.

Ngoài ra, để làm rõ hơn nhiệm vụ quyền hạn của các cá nhân có liên quan đề nghị nghiên cứu bổ sung quy định tại dự thảo Nghị định về: (i) nhiệm vụ, quyền hạn của Hội đồng quản lý, Ban Kiểm soát và Bộ máy điều hành nghiệp vụ; (ii) chế độ tiền lương và các khoản phụ cấp cho người lao động làm việc tại Quỹ; (iii) kinh phí hoạt động và chi phí quản lý Quỹ.

6. Về nội dung chi

Quỹ bảo tồn di sản Huế được thành lập và xác định nhiệm vụ chi tại Điều 6 dự thảo Nghị định bao gồm toàn bộ các công trình, hạng mục (trùng tu, bảo tồn, phát triển) di tích do nhà nước quản lý và các di tích không do nhà nước quản lý, đồng thời tài trợ cho các di tích theo yêu cầu của bên tài trợ. Như vậy, nhiệm vụ chi của Quỹ bao phủ cả các nhiệm vụ hiện đang được giao cơ quan nhà nước thực hiện từ nguồn vốn ngân sách trung ương và vốn ngân sách của tỉnh Thừa Thiên Huế. Tuy nhiên, tại Điều 5 dự thảo Nghị định quy định nguồn tài chính của Quỹ không bao gồm ngân sách của tỉnh Thừa Thiên Huế. Vì vậy, đề nghị Bộ Tài chính xem xét bổ sung quy định vào dự thảo Nghị định đối với nội dung phân biệt đối tượng tài trợ của Quỹ để tránh trùng lặp với các hoạt động, nhiệm vụ chi đã được dự kiến từ các nguồn vốn ngân sách nhà nước khác như từ kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025.

7. Về phân bổ và sử dụng nguồn tài chính

Để đảm bảo tính khả thi khi Nghị định được ban hành, đề nghị Bộ Tài chính bổ sung vào dự thảo Nghị định quy định về phân bổ và sử dụng nguồn tài chính của Quỹ, cụ thể: quy trình tổng hợp, thứ tự ưu tiên các hạng mục công trình, dự án có nhu cầu sử dụng vốn, lập kế hoạch phân bổ vốn hàng năm, quy trình lập, thẩm định, quyết định danh mục công trình, dự án sử dụng vốn.

8. Về tiếp nhận và thủ tục thanh quyết toán khoản hỗ trợ

Đề nghị Bộ Tài chính bổ sung vào dự thảo Nghị định quy định về nguyên tắc hỗ trợ, cách thức hỗ trợ, tiếp nhận hỗ trợ và thủ tục thanh quyết toán khoản hỗ trợ cho Quỹ từ nguồn vốn ngân sách của các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung

ương do Nghị quyết số 38/2021/QH15 ngày 13/11/2021 của Quốc hội đã cho phép thí điểm thực hiện. Tuy nhiên, Luật Ngân sách nhà nước hiện nay chưa có quy định về việc được dùng ngân sách của địa phương này để chi cho nhiệm vụ của địa phương khác.

9. Về trách nhiệm của các cơ quan

Đề nghị Bộ Tài chính sửa đổi điểm c, khoản 2 Điều 10 dự thảo Nghị định quy định về trách nhiệm của Ủy ban nhân dân tỉnh Thừa Thiên Huế như sau: Tổ chức huy động hỗ trợ từ ngân sách nhà nước của các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương, nguồn tài trợ, đóng góp của các cơ quan, tổ chức, cá nhân trong nước và nước ngoài cho Quỹ.

Trên đây là ý kiến của Bộ Kế hoạch và Đầu tư gửi Bộ Tài chính nghiên cứu, tổng hợp *h3*

Nơi nhận:

- Như trên;
- Các Vụ: TH; KTĐP; LĐVX;
- Lưu: VT, Vụ TCTT *h2*

KT BỘ TRƯỞNG
THỦ TRƯỞNG



Trần Quốc Phương

Trần Quốc Phương

BỘ VĂN HÓA, THỂ THAO VÀ DU LỊCH CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: 969 /BVHTTDL-KHTC
Vv góp ý hồ sơ dự thảo Nghị định của Chính phủ
quy định việc thành lập và quy chế hoạt động
của Quỹ Bảo tồn di sản Huế

Hà Nội, ngày 24 tháng 03 năm 2022

Kính gửi: Bộ Tài chính

Phúc đáp Công văn số 2218/BTC-NSNN ngày 08/3/2022 của Bộ Tài chính về việc đề nghị góp ý dự thảo Nghị định của Chính phủ quy định việc thành lập và quy chế hoạt động của Quỹ Bảo tồn di sản Huế (viết tắt là dự thảo Nghị định). Sau khi nghiên cứu, Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch có ý kiến như sau:

I. VỀ DỰ THẢO TỜ TRÌNH

1. Mục 2. Quan điểm (trang 2): Bổ sung sự phù hợp với các Công ước quốc tế về di sản văn hóa.

2. Tại khoản 2 Mục IV (Về nội dung) dự thảo Nghị định: Cơ quan chủ trì soạn thảo nên tóm tắt và thuyết minh về các nội dung cơ bản của dự thảo Nghị định, tránh việc đưa toàn bộ nội dung Nghị định vào dự thảo Tờ trình như hiện nay.

II. VỀ DỰ THẢO NGHỊ ĐỊNH

1. Về căn cứ pháp lý: đề nghị bổ sung Nghị định số 109/2017/NĐ-CP ngày 21/9/2017 của Chính phủ quy định về bảo vệ và quản lý di sản văn hóa và thiên nhiên thế giới ở Việt Nam.

2. Đề nghị sửa tên tiêu đề Điều 2 thành: “Điều 2. Tên gọi và địa vị pháp lý”.

3. Tại khoản 2 Điều 2. Tên gọi, và địa vị pháp lý của Quỹ: đề nghị chỉnh sửa cụm từ “đầu tư cho trùng tu, bảo tồn, phát triển giá trị di sản Huế...” thành “đầu tư cho **tu bổ**, bảo tồn, **phát huy** giá trị di sản **văn hóa Huế** và đầu tư cho các công trình, hạng mục chưa được ngân sách nhà nước bố trí đủ kinh phí hoặc bố trí **chưa đủ kinh phí tu bổ, bảo tồn, phát huy giá trị.**”

4. Tại khoản 4 Điều 2: Nên bổ sung quy định Quỹ mở tài khoản tại ngân hàng thương mại hoạt động hợp pháp tại Việt Nam để tạo thuận lợi cho hoạt động của Quỹ, phù hợp với quy định Quỹ có nguồn thu “từ tài khoản tiền gửi” tại khoản 3 Điều 5 dự thảo Nghị định.

5. Tại khoản 2 Điều 3 đề nghị sửa thành: “2. Tài trợ cho các dự án đầu tư cho **tu bổ**, bảo tồn, **phát huy** giá trị di sản văn hóa Huế và đầu tư cho các công trình, hạng mục chưa được ngân sách nhà nước bố trí kinh phí hoặc bố trí **chưa đủ kinh phí tu bổ, bảo tồn, phát huy giá trị.**”

6. Tại Điều 4. Bộ máy quản lý và điều hành: tại khoản 4 Điều 5 Nghị quyết số 38/2021/QH15 quy định “*Chính phủ quy định chi tiết việc thành lập và quy chế hoạt động của Quỹ*”. Tuy nhiên, dự thảo Nghị định chi quy định chung chung về tổ chức bộ máy của Quỹ, đồng thời giao Ủy ban nhân dân tỉnh Thừa Thiên Huế phê duyệt Điều lệ tổ chức và hoạt động của Quỹ. Quy định này dễ dẫn tới cách hiểu dự thảo Nghị định ủy quyền cho Ủy ban nhân dân quy định chi tiết nội dung về tổ chức và hoạt động của Quỹ, trái với khoản 2 Điều 11 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật (cơ quan được giao ban hành văn bản quy định chi tiết không được ủy quyền tiếp). Do vậy, đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo nghiên cứu chỉnh sửa, bổ sung Điều 4 theo hướng quy định rõ cơ cấu, tổ chức của Quỹ; tiêu chuẩn, điều kiện, chức năng, nhiệm vụ của các chức danh thuộc Quỹ; thẩm quyền bổ nhiệm các chức danh thuộc Quỹ... Trường hợp giao Ủy ban nhân dân ban hành điều lệ hoạt động của Quỹ thì cần xác định những nội dung cơ bản của Điều lệ, làm cơ sở để Ủy ban nhân dân ban hành.

7. Tại Điều 5. Nguồn tài chính: nên bổ sung nguồn từ trích lập sau chênh lệch thu chi hàng năm của Quỹ để phù hợp với quy định tại điểm c khoản 1 Điều 7 dự thảo Nghị định.

8. Tại Điều 6. Nội dung chi: đề nghị chỉnh sửa, bổ sung các khoản:

8.1. Sửa khoản 1 thành: “1. Thực hiện tu bổ, bảo tồn, phát huy giá trị di tích lịch sử - văn hóa, danh lam thắng cảnh trên địa bàn tỉnh Thừa Thiên Huế và đầu tư cho các công trình, hạng mục chưa được ngân sách nhà nước bố trí kinh phí hoặc bố trí chưa đủ kinh phí tu bổ, bảo tồn, phát huy giá trị”.

8.2. Sửa khoản 2 thành: “2. Thực hiện công tác quản lý, bảo vệ và phát huy giá trị di vật, cổ vật, bảo vật quốc gia, các di sản tư liệu”.

8.3. Sửa khoản 3 thành: “3. Thực hiện công tác quản lý, bảo vệ và phát huy giá trị di sản văn hóa vật thể và di sản văn hóa phi vật thể trong danh sách của UNESCO và Danh mục quốc gia; nghiên cứu sưu tầm, phục dựng, trao truyền di sản văn hóa phi vật thể”.

8.4. Theo quy định tại khoản 2 Điều 5 Nghị quyết số 38/2021/QH15: “Không sử dụng ngân sách của tỉnh Thừa Thiên Huế để hỗ trợ Quỹ. Nguồn thu của Quỹ chỉ dùng để đầu tư cho trùng tu, bảo tồn, phát triển giá trị di sản Huế và đầu tư cho các công trình, hạng mục chưa được ngân sách nhà nước đầu tư hoặc đầu tư chưa đủ”. Do vậy, dự thảo Nghị định cần bổ sung quy định rõ nguồn chi để duy trì tổ chức bộ máy quản lý và điều hành của Quỹ (ví dụ: chi lương cán bộ, nhân viên của Quỹ; thuê trụ sở (nếu có); chi khấu hao tài sản cố định; chi phí dịch vụ mua ngoài như tiền điện, tiền nước tại trụ sở của Quỹ...).

9. Đề nghị bổ sung Sở Văn hóa và Thể thao vào điểm a khoản 1 Điều 7. Chế độ tài chính, kế toán và kiểm toán và khoản 4 Điều 8 để tăng cường công tác kiểm tra, giám sát tránh đầu tư trùng lặp các hạng mục, công trình được ngân sách nhà nước bố trí kinh phí thực hiện.

10. Đề nghị rà soát, chỉnh sửa thống nhất các nội dung góp ý trên tại các dự thảo Nghị định và Tờ trình.

Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch gửi Bộ Tài chính để tổng hợp. /G

Nơi nhận:

- Như trên;
- Bộ trưởng (để báo cáo);
- Thứ trưởng Hoàng Đạo Cương;
- Lưu: VT, KHTC, NTT (05)

KT. BỘ TRƯỞNG

THỨ TRƯỞNG



Hoàng Đạo Cương

phương; Quỹ Bảo hiểm xã hội,...và căn cứ vào tình hình hoạt động quản lý, sử dụng các nguồn tài chính hiện nay đối với việc trùng tu, bảo tồn, phát triển giá trị di sản Huế và đầu tư cho các hạng mục công trình thuộc khu di sản Huế, đề nghị Bộ Tài chính nghiên cứu, hoàn thiện một số vấn đề sau:

a) Về tên gọi, địa vị pháp lý của Quỹ (Điều 2)

- Tại khoản 2: Đề nghị bổ sung cụm từ: “Quỹ là quỹ tài chính ngoài ngân sách” để làm rõ vị trí pháp lý của Quỹ, bảo đảm phù hợp với quy định của Luật Ngân sách Nhà nước.

- Tại khoản 3: Thống nhất với đề nghị của Bộ Tài chính quy định cụ thể trong dự thảo Nghị định của Chính phủ xác định Quỹ hoạt động theo mô hình đơn vị sự nghiệp công lập tự bảo đảm chi thường xuyên và chi đầu tư làm cơ sở cho việc quy định tự chủ về tổ chức, bộ máy, nhân sự và tài chính của Quỹ trong nội dung quy định về Quy chế tổ chức và hoạt động của Quỹ tại dự thảo Nghị định, bảo đảm Quỹ hoạt động hiệu quả, phù hợp với quy định của pháp luật.

b) Về bộ máy quản lý và điều hành Quỹ (Điều 4):

- Đề nghị sửa lại tên gọi của Điều này là “Cơ cấu tổ chức của Quỹ” cho thống nhất với quy định tại Điều 2 dự thảo Nghị định.

- Đề nghị xác định rõ cơ cấu tổ chức của Quỹ tại dự thảo Nghị định gồm: Hội đồng quản lý (xác định rõ số lượng Thành viên, cơ cấu, nhiệm vụ của Hội đồng quản lý Quỹ; nhiệm vụ, quyền hạn của Chủ tịch Hội đồng quản lý Quỹ; nhiệm vụ, quyền hạn của Phó chủ tịch và Ủy viên Hội đồng quản lý quỹ) và Cơ quan quản lý Quỹ (gồm: Giám đốc, Phó Giám đốc, Kế toán trưởng, Văn phòng và các Phòng nghiệp vụ, trong đó xác định rõ trách nhiệm, quyền hạn, nghĩa vụ của Giám đốc, Phó Giám đốc, Kế toán trưởng và các đơn vị thuộc Quỹ).

- Đề nghị xác định rõ bộ máy quản lý của Quỹ với cơ cấu, thành phần cụ thể. Theo đó, việc phân cấp quyết định thẩm quyền quản lý phải phù hợp với loại hình đơn vị sự nghiệp công lập tự bảo đảm toàn bộ về tài chính.

c) Về nguồn tài chính (Điều 5): Đề nghị Bộ Tài chính xác định rõ nguồn hỗ trợ từ ngân sách nhà nước của các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương (không bao gồm ngân sách của tỉnh Thừa Thiên Huế) và nguồn đóng góp, viện trợ và tài trợ từ các tổ chức, cá nhân trong và ngoài nước, nguồn thu lãi từ tiền gửi....., để xác định cơ chế quản lý tài chính của Quỹ cho phù hợp với quy định của Luật Ngân sách Nhà nước và các quy định về tài chính có liên quan.

d) Về trách nhiệm của các cơ quan (Điều 10): Đề nghị rà soát, xác định rõ trách nhiệm của Bộ Tài chính, Ủy ban nhân dân tỉnh Thừa Thiên Huế trong quản lý, vận hành Quỹ để xác định rõ cơ quan chủ trì, cơ quan phối hợp trong việc kiểm tra, đôn đốc thực hiện Nghị định (tránh việc xác định hai cơ quan cùng chủ trì như quy định tại khoản 1, điểm d khoản 2), bảo đảm phù hợp với quy định của pháp luật.

đ) Các nội dung khác, đề nghị lấy ý kiến các cơ quan liên quan.

Trên đây là ý kiến của Bộ Nội vụ đối với dự thảo Nghị định của Chính phủ về thành lập, tổ chức và hoạt động của Quỹ bảo tồn di sản Huế, đề nghị Bộ Tài chính tổng hợp, hoàn thiện dự thảo Nghị định, trình Chính phủ xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Bộ trưởng (để b/c);
- Thứ trưởng Nguyễn Trọng Thừa;
- Lưu: VT, TCBC.

KT. BỘ TRƯỞNG
NỘI VỤ
THỨ TRƯỞNG



Nguyễn Trọng Thừa

BỘ XÂY DỰNG



Bộ Xây dựng
22-03-2022
10:36:09 +07:00

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: **931** /BXD-QHKT

Hà Nội, ngày **21** tháng 3 năm 2022

V/v lấy ý kiến dự thảo Nghị định
của Chính phủ quy định việc
thành lập và quy chế hoạt động
của Quỹ bảo tồn di sản Huế

Kính gửi: Bộ Tài chính

Bộ Xây dựng nhận được văn bản số 2218/BTC-NSNN ngày 08/3/2022 của Bộ Tài chính về việc góp ý dự thảo Nghị định của Chính phủ quy định việc thành lập và quy chế hoạt động của Quỹ bảo tồn di sản Huế. Sau khi nghiên cứu, Bộ Xây dựng cơ bản thống nhất nội dung Dự thảo Tờ trình và Dự thảo Nghị định của Chính phủ quy định việc thành lập và quy chế hoạt động của Quỹ bảo tồn di sản Huế do Bộ Tài chính dự thảo.

Đề nghị Bộ Tài chính tổng hợp././

Nơi nhận:

- Như trên;
- Lưu VT, QHKT.



BỘ TRƯỞNG

Nguyễn Thanh Nghị

**ỦY BAN NHÂN DÂN
TỈNH THỪA THIÊN HUẾ**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số: 2472 /UBND-TC

Thừa Thiên Huế, ngày 15 tháng 3 năm 2022

V/v tham gia ý kiến dự thảo Nghị
định của Chính phủ quy định việc
thành lập và quy chế hoạt động của
Quỹ Bảo tồn di sản Huế

BỘ TÀI CHÍNH	
ĐẾN	Số: 19831-15/22
Ngày:	21-03-2022
Chuyên:	Vụ NSNN
Số và ký hiệu HS:

Kính gửi: Bộ Tài chính

Ủy ban nhân dân tỉnh Thừa Thiên Huế nhận được Công văn số 2218/BTC-NSNN ngày 08/3/2022 của Bộ Tài chính về việc lấy ý kiến dự thảo Nghị định của Chính phủ quy định việc thành lập và quy chế hoạt động của Quỹ Bảo tồn di sản Huế. Sau khi nghiên cứu, Ủy ban nhân dân tỉnh Thừa Thiên Huế kính báo cáo như sau:

1. Ủy ban nhân dân tỉnh Thừa Thiên Huế xin trân trọng cảm ơn Bộ Tài chính đã quan tâm sớm xây dựng dự thảo Nghị định thành lập Quỹ, giúp Tỉnh thể chế hóa các chủ trương, định hướng của Đảng, Quốc hội, tạo điều kiện thuận lợi để Tỉnh sớm thực hiện trùng tu, bảo tồn và phát huy giá trị văn hóa Huế. Qua rà soát, Ủy ban nhân dân tỉnh cơ bản thống nhất với các nội dung dự thảo Nghị định của Chính phủ quy định việc thành lập và quy chế hoạt động của Quỹ Bảo tồn di sản Huế theo Công văn số 2218/BTC-NSNN ngày 08/3/2022 của Bộ Tài chính.

2. Ủy ban nhân dân tỉnh xin góp ý một số nội dung tại dự thảo Nghị định như sau:

a) Về quyết toán việc sử dụng kinh phí từ Quỹ:

Theo Điều 8 dự thảo Nghị định quy định "Việc sử dụng từ Quỹ Bảo tồn di sản Huế để thực hiện các nhiệm vụ chi theo quy định tại Điều 6 Nghị định này được quyết toán theo quy định của Luật Ngân sách nhà nước, Luật Đầu tư công và pháp luật có liên quan".

Để thực hiện theo đúng quy định hiện hành trong quá trình quyết toán các nhiệm vụ chi từ các nguồn kinh phí khác nhau (nguồn vốn có nguồn gốc ngân sách nhà nước và nguồn vốn không có nguồn gốc ngân sách nhà nước), tạo cơ chế thuận lợi để Quỹ hoạt động hiệu quả như mục tiêu ban đầu thành lập Quỹ, Ủy ban nhân dân tỉnh kính đề nghị tách riêng quy định về quyết toán đối với các nội dung chi từ 2 nguồn kinh phí nêu trên như sau:

- Đối với các nhiệm vụ chi sử dụng nguồn vốn từ Quỹ có nguồn gốc ngân sách nhà nước được quyết toán theo quy định của Luật Ngân sách nhà nước, Luật Đầu tư công và pháp luật có liên quan.

A. Phụng
C. Tấn (v)
T# gpp

21/3

- Đối với các nhiệm vụ chi sử dụng nguồn vốn từ Quỹ không có nguồn gốc ngân sách nhà nước được quyết toán theo quy định của pháp luật hiện hành và theo yêu cầu của nhà tài trợ.

b) Về kinh phí chi hoạt động bộ máy của Quỹ:

Nhận thấy dự thảo Nghị định chưa có nội dung đề cập đến kinh phí chi hoạt động cho bộ máy của Quỹ (như chi phí đi lại đề kiêu gọi các địa phương, các cơ quan, tổ chức, cá nhân tài trợ vốn cho Quỹ; kinh phí tiếp và làm việc với các nhà tài trợ đến Huế để khảo sát và quyết định tài trợ vốn, kiểm tra việc sử dụng nguồn vốn đã tài trợ; phụ cấp cho bộ máy quản lý, điều hành Quỹ; văn phòng phẩm ...), do đó, Ủy ban nhân dân tỉnh kính đề nghị bổ sung vào dự thảo Nghị định nội dung sau: "*Kinh phí chi hoạt động của Quỹ được lồng ghép vào các nguồn kinh phí chi thường xuyên và chi sự nghiệp của các cơ quan, đơn vị có liên quan.*"

Ủy ban nhân dân tỉnh Thừa Thiên Huế kính báo cáo Bộ Tài chính xem xét, tổng hợp./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- UBND tỉnh: CT và các PCT;
- Các Sở: TC, KHĐT;
- VP UBND tỉnh: CVP và các PCVP;
- Lưu: VT, TC.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH



Nguyễn Văn Phương

VĂN PHÒNG CHÍNH PHỦ
CÔNG TTĐT CHÍNH PHỦ

CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: 174 /TTĐT-DLĐT

Hà Nội, ngày 15 tháng 3 năm 2022

V/v Góp ý dự thảo văn bản quy
phạm pháp luật.

BỘ TÀI CHÍNH	
ĐẾN	Số: 020162
Ngày:	18-03-2022
Chuyên:	Vụ NSNN
Số và ký hiệu HS:	

Kính gửi: Bộ Tài chính ✓

Thực hiện Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 80/2015/QH13 trong đó có quy định về việc lấy ý kiến các cơ quan, tổ chức và cá nhân đối với Dự thảo văn bản quy phạm pháp luật trên Cổng Thông tin điện tử Chính phủ,

Sau khi nhận được dự thảo Nghị định quy định việc thành lập và quy chế hoạt động của Quỹ Bảo tồn di sản Huế, Cổng Thông tin điện tử Chính phủ đã đăng toàn văn nội dung dự thảo trên để lấy ý kiến đóng góp của các cơ quan, tổ chức, doanh nghiệp và nhân dân cả trong và ngoài nước theo quy định.

Sau thời gian đăng tải theo yêu cầu của Bộ Tài chính, Cổng Thông tin điện tử Chính phủ không nhận được ý kiến góp ý nào của công dân, tổ chức đối với dự thảo do quý cơ quan chủ trì soạn thảo./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- VPCP: Vụ KTTH, PL;
- TGD;
- Lưu: VT, DLĐT. PH

TỔNG GIÁM ĐỐC



Nguyễn Hồng Sâm

